

党委理论学习中心组学习资料汇编

2020年第3期（总第87期）

江苏大学党委宣传部编印

2020年6月

目 录

◆原文学习.....	1
政府工作报告.....	1
坚持和完善党和国家监督体系 为全面建成小康社会提供坚强保障.....	20
◆两会解读.....	45
政府工作报告 10 大关键数字如何看.....	45
做好“中小微”这篇“大”文章.....	52
谁能干就让谁干！政府工作报告中“揭榜挂帅”释放的创新信号.....	54
立足“六稳”“六保”协同发力闯难关.....	57
《政府工作报告》八个“一定”凝聚同心伟力.....	59
◆报刊媒体评论.....	64
新华社评论员：用改革开放的办法攻坚克难.....	64
新华社评论员：牢牢植根人民，不断造福人民.....	66
人民日报评论员：真抓实干 埋头苦干.....	69
人民日报社论：决胜全面小康 共襄复兴伟业.....	72
人民网评：事关主权问题，不容他人置喙.....	75
◆海外关注.....	78
“中国答卷”贡献智慧和力量——世界瞩目中国“两会时间”.....	78
无惧风雨 中国步履更坚定——海外华侨华人关注政府工作报告.....	81
稳发展 保民生 惠世界——国际社会热议中国政府工作报告.....	84

◆原文学习

政府工作报告

(2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上)

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%。城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过40万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量保持在1.3万亿斤以上。常住人口城镇化率首次超过60%，重大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增1万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费2.36万亿元，超过原定的近2万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过3万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育学生生活补助人数增加近40%，高职院校扩招100万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部署，中央指导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员

不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派4万多名医护人员驰援，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情

防控和经济社会发展，不失时机推进复工复产，推出 8 个方面 90 项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高 1 倍。这些政策使几亿人受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不作为、不会为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还

有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小

康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。

“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述 2 万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，

一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近5个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约 5000 亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓

励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达 874 万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳岗，今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制。强化保险保障功能。

赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构。深化国际科技合作。加强知识产权保护。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。深化农村改革。恢复生猪生产。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14 亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和

一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

各位代表！

面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方

针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动

构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表！

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

坚持和完善党和国家监督体系 为全面建成小康社会提供坚强保障

（在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议上的
工作报告）

（2020 年 1 月 13 日）

赵乐际

我代表十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第四次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，回顾 2019 年纪检监察工作，部署 2020 年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，为推进新时代纪检监察工作高质量发展进一步指明前进方向、提供重要遵循。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、2019 年工作回顾

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。以习近平同志为核心的党中央立足世界百年未有之大变局，统揽中华民族伟大复兴战略全局，加强战略谋划，保持战略定力，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，成功应对国内

外风险挑战明显上升的复杂局面，推动党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。

（一）坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以“两个维护”实际行动推动党中央重大决策部署落地见效

坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。中央纪委常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，坚持个人自学与研讨交流结合，分专题开展8次集体学习，发挥领学促学作用，学思用贯通、知信行统一。跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，专题传达学习18次，结合职责研究具体落实措施。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深刻把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化对纪检监察工作提出的新任务新要求，推动健全党和国家监督体系。坚持党中央对纪检监察工作的集中统一领导，制定贯彻《中国共产党重大事项请示报告条例》具体措施。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，举行专题党课暨全国纪检监察工作会议，协同推进中央纪委国家监委机关、派驻机构和省市县纪委监委主题教育，与贯彻十九届中央纪委三次全会部署要求结合，认真检视问题、整改落实。坚持边

学习、边调研、边工作、边总结，开展防范化解新形势下纪检监察工作风险挑战等 10 项重点课题调研，掌握实情、破解难题、促进工作。

推进政治监督具体化常态化。落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，履行政治责任，加强监督检查，坚决纠正政治意识淡化、党的领导弱化、党建工作虚化、责任落实软化等突出问题，督促全党做到“两个维护”。贯彻党的十九届三中全会精神，强化监督执纪，保障党和国家机构改革任务总体完成。聚焦坚持稳中求进、贯彻新发展理念、实现高质量发展等重大决策，聚焦深化供给侧结构性改革、深化改革和扩大开放、打好三大攻坚战、保障改善民生以及全面做好“六稳”工作等重大部署加强政治监督。健全贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示督查问责机制，推动各地区各部门认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题深刻教训，集中开展人防系统腐败问题专项治理，督促规划和自然资源领域问题整改，河北、广东等深入开展违建大棚房、违建别墅清查整治，云南、青海、宁夏等加大生态环保领域典型问题监督问责力度。开展领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题专项整治，坚决查处贵州茅台酒厂原党委副书记、董事长袁仁国以酒谋私问题并在全党通报，上海、广西等重点排查整治“天价烟”、“定制酒”等问题。坚持履行协助职责和监督责任有机结合，整体把握地区、部门、单位政治生态状况，北京、黑龙江、浙江、湖南等探索建立政治生态监测评估体系，强化对重点岗位“一把手”和重点培养干部的监督。中央纪委国家监委回复中央组织部党风廉政意见 934 人次。全国纪检监察机关共立案审查

违反政治纪律案件 1.8 万件，处分 2 万人，其中中管干部 23 人，用铁的纪律维护党的团结统一。

营造正风肃纪反腐良好氛围。加强理论阐释和宣传解读，精心组织“礼赞 70 年”系列报道，做好国庆 70 周年大型成就展相关工作，编辑出版《新中国成立以来党风廉政建设纪事》，全方位展示党风廉政建设和反腐败斗争历程。大力宣传李夏等纪检监察战线时代楷模和先进典型。主动融入全党宣传工作大格局，积极推进中央纪委国家监委媒体融合改革，充分发挥网报刊融合优势，及时准确传递党中央声音，有效引导社会舆论。出版《党的十九大以来查处违纪违法党员干部案件警示录》，摄制《国家监察》专题片、《叩问初心》警示片，涵养清正廉洁价值理念。及时发布审查调查、巡视巡察信息，通报曝光典型案例，强化群众监督和舆论监督。

（二）坚守以人民为中心的根本政治立场，深化拓展群众身边腐败和作风问题整治

自上而下全面整治群众反映突出问题。中央纪委国家监委加强调研指导，督促推动党中央各项惠民政策落地见效，结合主题教育 8 个方面专项整治，牵头会同 15 个中央国家机关部门，聚焦 4 个方面 14 个项目，纠治漠视侵害群众利益问题，分 4 批公布专项整治工作成果。各地区各部门把解决群众反映强烈的难点痛点、最急最忧最盼问题作为重中之重，分级分类集中整治。

深化扶贫领域专项治理。以“三区三州”等深度贫困地区为重点，紧盯扶贫项目资金管理风险隐患，坚决查处贪污侵占、虚报冒领、截

留挪用、优亲厚友等问题。抓好脱贫攻坚专项巡视巡察整改，围绕政策落地、责任落实和工作作风等方面，督促纠治扶贫标准把握不精准、“两不愁三保障”落实不到位、脱贫摘帽后政策不稳定等突出问题。严肃查处“面子工程”、“形象工程”，山东、甘肃、新疆生产建设兵团等集中整治扶贫领域形式主义、官僚主义。全国共查处扶贫领域腐败和作风问题 8.5 万件，剖析典型案例，推动举一反三、持续深化纠治。

深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。把扫黑除恶同基层“拍蝇”结合起来，加强与政法机关协同配合，制定破解“保护伞”查办难题相关政策，对移交问题线索全面摸排、重点督办，对重大复杂案件同步立案、同步调查。实地指导查处云南省昆明市孙小果和黑龙江省哈尔滨市呼兰区于文波、杨光等涉黑涉恶案件背后的责任问题、腐败问题。山西、陕西等建立“联点包案”机制，坚决“打伞破网”。全国共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 3.8 万件，给予党纪政务处分 3.2 万人，涉嫌犯罪移送检察机关 4900 余人。

坚决查处民生领域侵害群众利益问题。坚持分行业分领域深入排查，重点督促解决教育医疗、生态环保、食品药品安全等方面侵害群众利益问题。各地区开展财政补贴资金“一卡通”管理、农村低保等专项治理。海南、重庆、四川等完善惠民资金监督管理机制，加大整治力度。全国共查处民生领域侵害群众利益问题 10.4 万起，处理 13.2 万人，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

（三）深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”

认真贯彻习近平总书记“锲而不舍、持续发力、再创新绩”重要批示精神。中央纪委国家监委制定推动落实中央八项规定及其实施细则精神工作意见，完善统计指标体系，召开电视电话会议作出部署。坚持日常监督和专项督查相结合，一个节点一个节点坚守，深挖细查顶风违纪、隐形变异问题，持续整治违规收送礼品礼金、违规吃喝、违规发放津贴补贴等突出问题，坚决防止“四风”反弹回潮。中央纪委国家监委分5批通报曝光31起典型问题，全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题6.1万起，处理党员、干部8.6万人，给予党纪政务处分6.6万人，释放越往后盯得越紧、执纪越严强烈信号。

深化整治形式主义、官僚主义。紧盯党中央决策部署贯彻落实情况，坚决整治不敬畏、不在乎、空泛表态、应景造势，不作为、慢作为甚至假作为等问题。贯彻党中央“基层减负年”要求，推动领导机关和领导干部把自己摆进去，解决文山会海、督查检查考核过多过频过度留痕现象。把整治形式主义、官僚主义纳入巡视巡察、监督检查、审查调查工作重点，严肃查处安徽省阜阳市搞形式主义、官僚主义问题并在全党通报。全国纪检监察机关集中查处一批典型案件。

构建纠治“四风”长效机制。抓住普遍性问题和反复出现的问题，找准症结、分类解决，推动完善津贴补贴发放、开会发文、公务接待、督查检查等制度规定。畅通监督举报渠道，内蒙古、辽宁等探索建设正风肃纪大数据监督平台，及时发现处置问题线索。运用典型案例开

展警示教育，督促党员、干部引为镜鉴，从价值观、政绩观上消除错误思想根源。

（四）深化政治巡视和巡视整改，进一步发挥巡视利剑作用

坚守政治巡视职能定位。突出“两个维护”，聚焦政治责任，围绕落实党的路线方针政策和党中央决策部署、全面从严治党战略部署、新时代党的组织路线、巡视整改要求，精准发现问题，纠正政治偏差。组织开展十九届中央第三轮、第四轮巡视，对42家中管企业和3个行业主管部门党组（党委）开展巡视，完成对中管企业巡视全覆盖；对37个中央和国家机关单位党组织开展巡视；对脱贫攻坚专项巡视整改情况“回头看”。中央巡视组受理群众信访举报9万余件次，向中央纪委国家监委、中央组织部等移交了一批问题线索。各省区市党委和部分中央国家机关部门党组（党委）对134个市、1011个县、1945个部门和企事业单位党组织开展巡视。

健全巡视整改机制。把巡视整改作为检验“四个意识”、“两个维护”的试金石，压实巡视整改主体责任。把督促巡视整改作为日常监督重要内容，大力督促整改脱贫攻坚责任不落实、工作不精准，部分中央企业落实国家战略不到位、推进重大改革举措缓慢、廉洁风险突出等问题。向党中央、国务院分管领导和有关职能部门通报巡视有关情况，向中央全面深化改革委员会办公室报送15份巡视专题报告。健全巡视整改情况报送、审核机制，整改情况一律向社会公布。

坚持巡视巡察一体推进。召开全国巡视工作会议，对完善巡视巡察格局、推动巡视工作向纵深发展进行部署。开展省区市巡视工作指

导督导试点，制定中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见，促进落实责任、规范工作。召开全国市县巡察工作推进会，推动巡察监督更加聚焦、更加有效。全国各市县均开展巡察工作，覆盖 1.1 万个乡镇、5.9 万个部门和企事业单位、22.5 万个村级党组织。福建、贵州等创新方式方法，巡视巡察同步，巡察交叉机动，全覆盖质量不断提高。

加强巡视工作规范化建设。出台中央巡视组组长负责制实施办法、副组长岗位职责规定，健全巡视组领导体制和工作机制。建立中央巡视机构与中央纪委国家监委有关部门协作配合机制，加强与组织、审计、信访等部门协调协作。加强信息化建设，提升巡视巡察工作科学化水平。

（五）强化监督基本职责，严格精准执纪问责

做深做实监督职责。坚持以高质量监督促进高质量发展，聚焦“关键少数”，强化日常监督，把思想政治工作和群众工作贯穿始终，通过个别谈话、参加民主生活会、提出纪检监察建议等，抓实近距离常态化监督。强化信访监督，推进检举举报平台建设，定期筛选分析，精准研判办理。加大函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信反馈，对欺瞒组织的严肃处理，为受到诬告的澄清正名。

深化运用“四种形态”。坚持惩前毖后、治病救人，严管厚爱结合、激励约束并重，综合考虑事实证据、思想态度和量纪执法标准，准确妥善运用“四种形态”。全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理 184.9 万人次。用好用足第一种形态，约谈函询、

批评教育 124.6 万人次，占总人次的 67.4%，其中中管干部 457 人次；运用第二种形态，给予轻处分、组织调整 46.3 万人次，占 25%，其中中管干部 16 人；运用第三种形态，给予重处分、重大职务调整 7.2 万人次，占 3.9%，其中中管干部 9 人；运用第四种形态，处理严重违纪违法涉嫌职务犯罪以及给予因其他犯罪被判刑人员开除党籍、开除公职共计 6.8 万人次，占 3.7%，其中中管干部 20 人。天津、吉林等加大受处分人员跟踪回访工作力度，充分体现组织关爱。

实施精准有力问责。党中央修订《中国共产党问责条例》，完善问责情形程序，提高问责政治性、精准性、实效性。坚持从严问责，对“四个意识”不强、“两个维护”不坚决、全面从严治党“两个责任”落实不到位、履行管理监督职责不力，造成严重后果或恶劣影响的，坚决追究责任。落实“三个区分开来”要求，既防止问责不力，又防止泛化、简单化。中央纪委国家监委对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故、吉林长白山国际旅游度假区项目违规问题等严肃问责。全国共有 8194 个党组织、108 个纪委（纪检组）和 4.5 万名党员领导干部被问责。

（六）统筹推进纪检监察体制改革，不断提高规范化法治化水平

一体推进“三项改革”。坚持党对纪检监察工作全覆盖、全方位、全过程领导，持续推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导，完善对下级纪委监委“两为主一报告”、对派驻机构“三为主一报告”工作机制。发挥合署办公优势，健全统一决策、一体运行的执纪执法工

作机制。健全基层纪检监察组织制度，江西、新疆等开展乡镇纪委标准化规范化建设。优化内设机构和运行机制，推动纪委监委内设机构与派驻机构职能对接。市地级以上纪委监委全面完成监督检查与审查调查部门分设，进一步加强监督力量、强化内部制约。

分类推进派驻机构改革。贯彻落实《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，深入推进中央一级党和国家机关、中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革，赋予相应监察权，制定考核办法。开展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点，推进国务院国资委党委管理领导班子的中央企业纪检监察体制改革。加强对省区市派驻机构改革的领导，地方纪委监委全面完成向机构改革后的党政机关派驻纪检监察组，因地制宜开展地方党委管理企事业单位纪检监察机构改革。全国纪检监察机关派驻机构共处置问题线索 27.5 万件，谈话函询 8.3 万人次，初步核实 21 万人次，立案 6.6 万件，处分 5.9 万人。

健全完善制度机制。党中央颁布实施《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，审议批准《监察机关监督执法工作规定》，严格规范纪检监察机关执纪执法工作。协助全国人大常委会做好公职人员政务处分法立法工作。按党中央要求统筹推进监委向本级人大常委会报告专项工作，会同全国人大常委会、全国人大监察司法委进行联合调研并形成专题报告。制定《纪检监察机关处理检举控告工作规则》、《纪检监察机关处理主动投案问题的规定（试行）》等法规

制度。主动对接以审判为中心的诉讼制度改革，完善办案程序、证据标准衔接机制，促进与司法机关、执法部门互相配合、互相制约。

（七）一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，反腐败斗争压倒性胜利巩固发展

“三不”一体推进综合效应充分显现。深刻把握“反腐败斗争取得压倒性胜利”、“对形势的严峻性和复杂性一点也不能低估”重大判断和要求，正确把握“不敢”、“不能”、“不想”内在联系，持续深化标本兼治。突出重点削减存量、零容忍遏制增量，对党的十八大以来后不收斂不收手，特别是十九大后仍不知止、胆大妄为的，发现一起查处一起。中央纪委国家监委立案审查调查中管干部45人；全国纪检监察机关立案审查调查61.9万件，给予党纪政务处分58.7万人，涉嫌犯罪移送检察机关2.1万人。在强大震慑和政策感召下，全国有10357人主动投案，其中中管干部5人、省管干部119人。深化以案促改、以案为鉴，加强党性教育和廉洁教育，安徽、河南、西藏等注重从典型案件中查找制度漏洞，督促有关部门深化改革、完善制度。

严肃查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。坚持首先从政治纪律查起，坚决查处赵正永、秦光荣、孟宏伟、陈刚等对政治纪律和政治规矩毫无敬畏，对党不忠诚不老实且严重贪腐的两面派、两面人。深挖细查云光中、张茂才、努尔·白克力、钱引安、张琦等以权谋私、亲清不分的家族式腐败，严惩李士祥、白向群、靳绥东等官商勾结、甘于被“围猎”的反面典型，清除赵景文、赵洪顺等靠企吃企、损公肥私的腐败分子，着力整治权力集中、资金密集、资源富集部门行业

的“链条式”腐败。加大金融领域反腐力度，全国纪检监察机关共立案审查调查金融系统违纪违法案件 6900 余件。

深入推进反腐败国际合作。成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛廉洁丝绸之路分论坛，发起廉洁丝绸之路北京倡议，推动完善中老铁路廉洁建设长效机制，推进在联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等框架下反腐败合作。出台《纪检监察机关办理反腐败追逃追赃等涉外案件规定（试行）》，开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动，一批外逃多年的职务犯罪嫌疑人相继归案。紧盯国有企业和金融机构对外投资合作、设立海外分支机构等领域，推动有关部门加强监管、健全制度。“天网 2019”行动追回外逃人员 2041 人，其中“百名红通人员”4 人、“红通人员”40 人、党员和国家工作人员 860 人，追回赃款 54.2 亿元。

（八）加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在增进纪检监察干部自觉自律上下功夫

发挥党的政治建设统领作用。中央纪委常委会高度重视自身建设，坚持集体领导，完善集体学习制度，努力作出表率。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚魂，引导广大纪检监察干部坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决服务保障党和国家事业发展，坚决维护人民群众利益，坚决捍卫党的先进性和纯洁性。贯彻落实《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，把“两个维护”落实到履职尽责上。全面落实党建工作责任制，强化党支部政治功能。认真检视不担

当、不作为和不精准、乱作为两大风险，在正风肃纪反腐第一线培养斗争精神、增强斗争本领，锤炼对党忠诚、勇于担当、谦虚谨慎、“三严三实”的品格和作风。帮助解决干部实际困难，把组织温暖送到干部心中。

从严从实加强纪检监察干部队伍建设。坚持党管干部原则，拓宽选人用人视野，选优配强领导班子。加强专业化建设，贯彻执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定，分级分类开展全员培训和考核测评。强化纪法思维、程序意识，加强改进案件审理工作，严格审批权限，规范工作流程。中央纪委国家监委机关明确“六个严禁”负面清单，严格执行打听、干预监督审查工作登记备案制度。江苏、湖北等严肃纪检监察干部对外交往纪律，加强自我约束。充分发挥特约监察员作用，自觉接受各方面监督。坚持正视问题、刀刃向内，严肃查处以案谋私、滥用职权等问题，坚决防治“灯下黑”。全国谈话函询纪检监察干部 9800 余人，组织处理 1.3 万人，处分 3500 余人，涉嫌犯罪移送检察机关 150 人。

一年来，我们坚持围绕中心、服务大局，立足职责、担当作为，在工作中形成了一些认识和体会。

——坚持真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持正确政治方向。习近平新时代中国特色社会主义思想，是新时代中国共产党人的思想旗帜，是做好新时代纪检监察工作的行动指南和根本遵循，必须不断学思践悟、融会贯通，结合实际创造性贯彻落实，自觉地具体地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一

致。要掌握运用贯穿其中的立场观点方法，坚决贯彻落实党中央全面从严治党的重大方针、重点任务、重要举措，自觉运用“六个统一”、“五个必须”宝贵经验，深信笃行、知行合一，确保纪检监察工作行稳致远。

——坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，带头践行“两个维护”。纪检监察机关是管党治党的重要力量，根本职责使命是维护党中央权威和党的团结统一。要紧盯贯彻执行党章党规党纪和宪法法律法规、党的路线方针政策和党中央决策部署情况，紧盯贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神情况，靠前监督、主动监督，督促全党不断提高增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉，毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度。

——坚持党章和宪法赋予的职责定位，推动纪检监察工作高质量发展。高质量发展是具体的、实践的，必须聚焦主责主业，持续深化“三转”，依规依纪依法做好每一项工作、办好每一起案件。要把实事求是作为新时代纪检监察工作高质量发展的生命线，一是一、二是二，客观公正处理问题，精准高效履职尽责，督促规范治权用权，推动协助职责和监督责任贯通协同、主体责任和监督责任一贯到底，使各项工作更加科学、更加严密、更加有效。

——坚持稳中求进工作总基调，以永远在路上的执着和定力正风肃纪反腐。全面从严治党是伟大的自我革命，是攻坚战持久战，党风廉政建设和反腐败工作决不能松劲停步，必须与时俱进、稳中求进。

要坚定信心决心，保持定力耐力，稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续正风反腐的预期，以一体推进“三不”深化标本兼治，以综合运用政策策略和纪律法律增强惩治效果，以深化改革创新提升执纪执法水平，以久久为功的韧劲持续净化政治生态，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

——坚持发扬斗争精神、增强斗争本领，锤炼忠诚干净担当的政治品格。敢于斗争、善于斗争是高素质专业化纪检监察干部队伍的鲜明品质，是忠诚担当、守责尽责的内在要求。要始终做到初心如磐、使命在肩，秉持以身许党许国、报党报国的境界情怀，树牢以人民为中心、执纪执法为民的政治立场，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争；既要政治过硬，也要本领高强，着力提高斗争能力，严格执纪执法、安全文明办案，注重做好思想政治工作，重理重情、传道传情，真正做到教育人、挽救人、感化人。

这些认识和体会，归结起来，就是一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断在学懂弄通做实上取得新进步，这是我们忠诚履职之本；一以贯之督促党员、干部自觉做到“两个维护”，确保全党步调一致前进，这是我们坚守初心之要；一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求，把党中央确定的党风廉政建设和反腐败斗争各项任务抓到位抓到底，这是我们勇担使命之责。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面从严治党取得新的战略性成果，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固拓展。同时要看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上，必须把握

大局大势、保持冷静清醒，零容忍的决心丝毫不能动摇，惩治腐败的力度丝毫不能削弱，把“严”的主基调长期坚持下去。也要看到，与党中央和习近平总书记要求相比，与人民群众期待相比，纪检监察工作和干部队伍建设还存在一些差距。有的对纪检监察工作的职责使命认识不深不准，对高质量发展内涵规律把握不到位，一体推进“三不”、“三项改革”、“三转”不平衡不协调；有的履行协助职责和监督责任意识不强、办法不多，对政治监督内涵范围、方法途径把握不准，从政治上看待分析问题不够自觉；有的政治业务素质和履职尽责能力不足，对纪法规定学习不透、尺度把握不当，不作为、乱作为，个别干部执纪违纪、执法违法，也有人甘于被“围猎”而沦为腐败分子，等等。对这些问题，必须高度重视，采取有效措施加以解决。

二、2020 年主要工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好纪检监察工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，协助党委深化全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，推动新时代纪检监察工作高质量发展，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，对坚持和完善党和国家监督体系、强化对权力运行的制约和监督作出重大制度安排，为推进新时代纪检监察工作高质量发展提供了基本遵循。监督是权力正确运行的保证，是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑，在管党治党、治国理政中居于基础性、保障性地位。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要组成部分。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把各项工作放到坚持完善中国特色社会主义制度和国家治理体系的大局中来思考、谋划、推进。

纪检监察机关要牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，精准监督、创新监督，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。监督保障执行，就是聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，加强日常监督，推动完善全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，通过监督保障党和国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固。促进完善发展，就是聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督发现问题症结、提出整改意见、倒逼深化改革、完善制度机制，把公权力置于严密监

督之下，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要适应健全党和国家监督体系要求，深化纪检监察体制机制改革创新，以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

（一）坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性。不忘初心、牢记使命是加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，也是对广大纪检监察干部的政治要求。要加强思想政治引领，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断巩固深化主题教育成果。提高政治站位、政治觉悟，始终坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决落实党中央决策部署，主动及时向党中央请示报告。严明政治纪律和政治规矩，突出抓好政治监督，加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况的监督检查，加强对党中央重大决策部署、重大战略举措和习近平总书记重要指示批示精神落实情况的监督检查，加强对贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查，加强对各地区各部门履行职责使命情况的监督检查，坚决纠正一切阻碍国家制度贯彻执行、影响治理体系和治理能力现代化的错误行为，督促推动党组织特别是党委（党组）主要负责人切实担负起全面从严治政政治责任，督促推动广大党员、干部在内心深处铸牢党的初心使命，使“两个维护”成为自觉、见诸行动。

（二）全力保障脱贫攻坚决战决胜，集中整治群众反映强烈的突出问题。脱贫是全面小康的重中之重，是必须完成的硬任务。纪检监察机关要深刻认识肩负的职责使命，坚持问题导向，对扶贫领域腐败和作风问题进行盘点梳理，着力加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处，促进建立解决相对贫困的长效机制，推动脱贫攻坚政策措施落到实处。及时回应人民群众关切，坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，精准查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件，深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治，根据不同领域和地域特点深化拓展，充分发挥基层党组织监督作用，引导群众有序参与，推动基层干部廉洁公平为群众办实事办好事。

（三）持续深化纪检监察体制改革，推动健全党和国家监督体系。围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，一体推进“三项改革”，是深入贯彻党的十九届四中全会精神的重要任务。要协助党委健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，重点完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。

完善派驻监督体制机制，研究完善派驻机构工作制度，健全派驻机构与地方纪委监委协作机制，探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企事业单位监督的有效机制，逐步扩展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点。要在更大范围整合运用监督力量，提升基层纪检监察机关监督能力。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度，强化纪委监委监督的协助引导推动作用，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。健全纪检监察法规制度体系，修订《中国共产党党员权利保障条例》，制定监察法实施条例，推动研究制定监察官法，依法履行制定监察法规职权，促进执纪执法贯通、有效衔接司法。

（四）发挥纪委监委专责监督作用，加强对权力运行的监督。形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，是确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福的有力举措。要聚焦职责定位，强化上级纪委对下级党组织的监督，紧盯“关键少数”、关键岗位，围绕权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。强化日常监督，深入干部群众发现问题，注重运用谈心谈话防微杜渐，监督前移、做实监督、增强实效。实事求是运用“四种形态”，精准把握政策策略，严格规范工作程序，依规依纪依法行使职权，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。坚持严字当头、权责统一，实施规范问责、精准问责，增强问责的严肃

性和公信力；进一步界定不同问责情形的问责主体，督促各类问责主体齐抓共管；及时纠正滥用问责、不当问责问题，造成不良影响的要严肃追责。用好纪检监察建议有力武器，以纪法刚性约束推动问题一项一项整改到位。建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，加强信息化监督平台建设，以公开促公正、以透明保廉洁。

（五）巩固拓展作风建设成效，推动化风成俗、成为习惯。作风建设关系我们党能否守住立党初心、实现执政使命。要持之以恒落实中央八项规定精神，推动党风政风和社会风气进一步好转。坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义，从领导机关和领导干部抓起、改起，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。坚守重要节点，紧盯薄弱环节，严查享乐、奢靡问题，防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题，加大通报曝光力度。督促有关职能部门细化规定，列出正面、负面清单。用好“四风”监督举报平台，更好发挥群众监督和舆论监督作用。坚持纠“四风”和树新风并举，为党和国家事业发展提供作风保障。

（六）完善巡视巡察上下联动工作格局，促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合。巡视是党内监督的战略性制度安排。要全面贯彻中央巡视工作方针，把握政治巡视内涵，发挥政治监督作用，推动党中央决策部署和国家发展战略贯彻落实。加强顶层设计，制定建立巡视巡察上下联动机制意见，探索巡视巡察与其他监督贯通融合的有效路径，推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制。加强统筹谋划，

高质量、有节奏推进中央巡视全覆盖；全面加强对省区市巡视工作指导督导，及时传导党中央关于巡视工作的部署要求；督促落实中央部委、中央国家机关部门党组（党委）开展巡视工作指导意见，结合实际需要和行业、领域特点分类推进；压实市县党委巡察主体责任，推动市县巡察与纪检监察机关和派驻机构监督相互协同，把监督落实到基层。突出抓好巡视巡察整改落实，强化整改主体责任，完善整改情况报告制度，健全整改公开机制和日常监督机制。综合用好巡视巡察成果，精准处置巡视巡察移交线索，推动深化改革，完善体制机制，堵塞制度漏洞。

（七）构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。腐败是我们党面临的最大威胁，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。必须增强危机意识，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，既严厉惩治又有利于稳定，既合乎民心民意又激励干部担当作为，努力提高治理腐败效能。要突出重点，对党的十八大以来不收斂不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基，成为全面从严治党障碍的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃处置，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败，严肃查处国

有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵吞国有资产等问题，督促严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业有关规定。以“三不”一体理念、思路和方法推进反腐败斗争，推动审批监管、执法司法、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。做深查办案件“后半篇文章”，做实同级同类干部警示教育，以案释德、以案释纪、以案释法；加强思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设，注重家风建设，引导党员、干部修身律己、廉洁齐家，培养现代文明人格。推进“一带一路”廉洁建设，落实廉洁丝绸之路北京倡议，强化对海外投资经营等领域廉洁风险防控，探索标本兼治有效办法，一体推进追逃防逃追赃，推动重点个案攻坚，持续开展“天网行动”。

（八）建设高素质专业化干部队伍，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。建设高素质队伍是推动高质量发展的关键。要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，突出抓好党的政治建设这个根本性建设，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。加强中央纪委会常委会政治建设，坚持民主集中制，增强制度意识、坚定制度自信、维护制度权威，在坚决维护党中央权威和集中统一领导、坚决执行党和国家各项制度、坚决贯彻党中央重大决策部署上带好头。推进更高水平、更深层次“三转”，增强“主动转”的自觉。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，严格审查调查安全管理，公正文明执纪执法，不断提高纪检监察机关治理能力。进一步落实机关党建工

作责任制，分层分类健全组织职能，夯实基层基础。坚持德才兼备、五湖四海、公道正派，加大干部培养管理和选拔任用工作力度，优化领导班子和干部队伍结构，注重引进党建、法律、财政、金融、审计、信息化、外事等各方面人才，完善纪检监察干部考核评价体系。适应新时代新任务新要求，推进干部队伍专业化建设，加强学习调研培训，强化实战练兵，提升政治素质、业务能力。坚定斗争意志，把准斗争方向，明确斗争任务，掌握斗争规律，讲求斗争方法，坚决同弱化党的先进性、损害党的纯洁性、破坏党的集中统一的问题作斗争，在党和人民最需要的时候和地方忠诚履职、知重负重、苦干实干。加大纪检监察战线先进典型和英模人物宣传力度，引导全系统崇尚、学习英雄模范，安心专注、脚踏实地干好本职工作。加大干部交流轮岗力度，动态更新纪检监察干部廉政资料，研析不同岗位风险点，有针对性开展教育管理监督，采取有效措施防范化解风险挑战，把队伍建强，让干部过硬。牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，完善制度规则，强化内部管理，公正规范履职，创新纪委监委接受各方面监督体制机制，确保执纪执法权受监督、有约束。铁面无私清理门户，严肃查处执纪违纪、执法违法行为，严格禁止打听案情、说情干预、违规过问案件，坚决清除以权谋私、以权搞特殊、蜕化变质的害群之马，持续防治“灯下黑”，做党和人民的忠诚卫士。

同志们，新时代纪检监察工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，团结一心、开拓进取，奋力书写全面从严治党、党风廉政建设和

反腐败斗争新篇章，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

◆两会解读

政府工作报告 10 大关键数字如何看

5月29日，新华社受权全文播发李克强总理代表国务院在十三届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》。十三届全国人大三次会议5月28日表决通过了关于政府工作报告的决议，批准了这个报告。

报告共分八个部分：一、2019年和今年以来工作回顾；二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

在回顾2019年和今年以来工作的基础上，报告对下一阶段工作进行了总体部署，确定了全年经济社会发展目标任务和工作重点。我们梳理了其中的10大关键数字，为您点评。

900 万人以上

【原文】

城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6%左右，城镇登记失业率 5.5%左右。

【点评】

今年城镇新增就业 900 万人以上的目标，很大比例是面向大中专院校毕业生和复员退伍军人，其中也有一部分是面向农民工的。目前国内就业形势已经发生积极变化，1 月至 4 月，城市新增就业岗位已达到 354 万个，这是非常亮眼的成绩单。截至目前，已有超过九成的农民工实现了返岗就业。随着复工复产，这个比例还会不断提高。

——国家发展改革委副秘书长赵辰昕

8000 万亩

【原文】

惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。

【点评】

受新冠肺炎疫情影响，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和质量。

——山西农业大学（省农科院）副校（院）长王娟玲

1 万亿元

【原文】

发行 1 万亿元抗疫特别国债。

【点评】

因为是抗疫特别国债，它的重点支出一定是“抗疫”两个字，是针对抗疫来发的特别国债，是一种特殊时期采取的特殊手段。这个钱

一部分直接用于地方的抗疫支出，包括补短板的建设，另一部分通过中央财政直接转给地方使用。

就抗疫特别国债来说，这个规模我认为是合适的。因为今年同时还发行地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加了 1.6 万亿元，这些债之间要配合着使用。同时还有预算内投资。我们不能简单地看一项来确定财政政策的力度，一定要通盘地看今年的财政政策，包括金融政策的配合，包括财政政策的执行方式。

——国务院研究室党组成员孙国君

3.5%左右

【原文】

居民消费价格涨幅 3.5%左右。

【点评】

考虑到疫情的冲击，今年的预期涨幅是在适度的范围之内。目前随着复产的推进，主要消费品的供给增加较快，在这一基础上，4 月份 CPI 已经降到 3% 的区间以内，随着未来复工复产的全面推进，居民消费价格水平下降的态势还会进一步发展。我认为今年 CPI 的涨幅预期目标在 3.5% 左右，是可行的，在实际的价格走势中，可能比 3.5% 的水平要低。

——国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群

约 5000 亿元

【原文】

继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约 5000 亿元。

【点评】

“六保”是“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘。大规模的减税降费无疑将为企业纾困减负，为“六保”工作添力加油。下一步要把减税降费红利不折不扣地落实到位，特别是对小微企业精准扶持、定向纾困。

——中国税务学会副会长张连起

100%

【原文】

现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

【点评】

今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

——中国扶贫研究院院长汪三贵

高于 40%

【原文】

大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。

【点评】

这一要求旨在打通中小微企业融资“最后一公里”，确保资金直达实体企业。下一步，金融部门要把相关金融政策落实到位，推动企业贷款利率明显下降，激活市场主体活力，为创造就业、拉动经济增长作出更大贡献。

——中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌

3.6%以上

【原文】

今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元。

【点评】

受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，国际贸易投资萎缩，中国国内消费、投资、出口下滑，企业特别是中小微企业困难凸显，基层财政收支矛盾加剧。

在特殊时期要有特别举措，积极的财政政策要更加积极有为，适当提高赤字率、发行抗疫特别国债很有必要，有助于提振市场信心。特别是今年要抓好“六稳”“六保”，基层责任大、压力也大，需要资金支持。对此，政府工作报告提出新增的2万亿元全部转给地方，强调资金直达市县基层、直接惠企利民，为基层提供了真金白银的支持，有助于基层保就业、保基本民生、保市场主体，做好减税降费、减租降息、扩大消费和投资等工作，让我们更有勇气和能力、底气和信心去克服困难、战胜挑战。

——中央党史和文献研究院原院务委员冯俊

3.9 万个

【原文】

新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个,支持管网改造、加装电梯等,发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。

【点评】

老旧小区改造、宜居环境建设,为推进新型城镇化建设划了新重点,既能尽快有效拉动下游建设市场,又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划,推进土地、财税、金融等配套政策落地。

——中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞

1000 亿元

【原文】

增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。

【点评】

加强铁路基础设施建设,可直接带动冶金、建筑、机械、电子、信息等关联产业发展,增加就业,有效扩大内需,因此必须迎难而上,主动作为。

一是在国家政策推动下,铁路在年初投资安排的基础上,增加国家铁路建设资本金 1000 亿元,促进投资规模增长。二是优质高效抓好重点项目实施。按照“保开通、保在建、保开工”的顺序,重点组织实施服务国家战略的干线项目以及补短板项目,提升投资效益和路

网整体功能。三是扎实做好新项目开工准备工作。对今年拟开工的新项目细化安排，确保前期工作进度和质量。

——国铁集团董事长陆东福

做好“中小微”这篇“大”文章

近年来篇幅最短的政府工作报告，十多次提及中小微企业及个体工商户，足见其重。在当前特殊的背景下，作为吸纳就业的主力军，激励创新、带动投资、促进消费的生力军，“中小微”是一篇必须做好的“大”文章。

做好“中小微”这篇“大”文章，要立足当下、着眼根本，在救急的同时济长远。目前中小微企业与个体工商户等中小微经济面临的生存挑战，主要是受到新冠肺炎疫情的冲击。也要看到，由于结构性、周期性因素的影响，近年来我国中小微经济也面临发展挑战。目前，从中央到地方都在想方设法帮助中小微企业、个体工商户复工复产，渡过难关。好政策要注重可操作性，快节奏、真管用、见实效。

做好“中小微”这篇“大”文章，要从小处做起，从中小微企业和个体工商户的经营需求与人民群众的生活需求做起。不少个体工商户一头是连家铺、夫妻店，一头是百姓生活必需的油盐酱醋、针头线脑，必须因地制宜创造条件、开拓空间。比如在加强城市管理同时，避免环境治理“一刀切”。

做好“中小微”这篇“大”文章，还要营造好环境，尤其是法治环境。此次提请审议的民法典草案，一大亮点是巩固中国特色的个体工商户、农村承包经营户的民事主体地位。通过立法并全面实施，使数量最多、最具活力的微观细胞生机勃勃，体现了对丰富多彩的人民

生活的敬重之心，有利于保护和激发人民群众的无穷创造力，对中小微经济发展将产生无可估量的影响。

谁能干就让谁干！政府工作报告中“揭榜挂帅”释放的创新信号

一句“揭榜挂帅”，给今年的政府工作报告平添几分豪气。

在谈到依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能时，报告指出，提高科技创新支撑能力，“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’，谁能干就让谁干”。

话说得够白，释放的信号也很清晰，就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一：促竞争，以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给，越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化，我国部分产业链供应链受到挤压，一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”，另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导，以解决问题成效为衡量标准，以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争？二者其实并不冲突。相反，用好市场优势，往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后，技术突破加快，成本随之下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目，引入民营企业、新型研发机构竞争后，更是产生鲶鱼效应，提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告，进一步肯定了这一趋势。

全国政协委员、中科院自动化研究所所长徐波说，这是理念上的重大革新。全球创新竞争如此激烈，传统的科研管理方式必须有所回应，“揭榜挂帅”是一个小切口，但有望推动建立一个更开放的创新体系。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说，英雄不问出处，打破重点项目对参与者的身份限制，吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关，不仅提升创新效率，也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二：放手脚，让“能者”有责有权

科技创新，关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

但科学家的手脚，被繁文缛节捆了很久。进一步解开束缚，方能人尽其才。

“揭榜挂帅”，让“能者”脱颖而出是第一步，赋予其充分的自主权，是接下来不可少的制度保障。

“要营造让‘帅’能做主、能调动团队积极性的环境。”樊杰说。

当然，放权不是放任。从开始的设榜、选帅，到中间的监督，再到最后“论功行赏”，都需要完整的系统设计和精细的机制保障。

全国政协委员、中科院院士郭华东说，能者上、平者让、庸者下，要选出真正有能力、有意愿、有时间的领军人物，让揭榜的人不仅“能干”，还要“能把事情干好”。

全国人大代表、广西科学院合作发展处副处长邓大玉说，配套出台保障机制和考核机制，让挂“帅”的揭榜者心无旁骛、放手去干，干得好有奖，干得差要罚，才能最大程度保证政策效果。

信号三：领风气，创新“只争朝夕”

改革开放 40 多年来，思想解放带来的创新大潮，创造了一系列中国奇迹。

疫情影响下，经济增长呼唤更多动能，改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地，科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来，“谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是，破除论资排辈“老框框”，不拘一格选人用人的决心。

“从顶层开始营造科研领域风清气正的环境，有利于提高科研和创新效率，对全社会开展创新、创业、创造活动将产生深远影响。”沈泉说。

不等待观望，不亦步亦趋，拿出“只争朝夕”的劲头。互联网时代的“众包”、青年热衷的“斜杠”，正轰轰烈烈助推着大众创业、万众创新。

全国政协委员、宁德时代新能源科技有限公司董事长曾毓群已经在一个重大项目攻关中“揭榜挂帅”。他坦言，责任巨大，压力巨大。

但这种压力中，也正在汇聚着中国创新的巨大动力。

立足“六稳”“六保”协同发力闯难关

5月22日上午，十三届全国人大三次会议在京开幕。今年政府工作报告对未来一段时间我国经济形势的困难、风险和不确定性作了充分估计，同时直面挑战、实事求是、信心十足。报告指出，当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，既定的目标一定能实现。

今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素；也有慎重考虑，引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。但不设经济增速具体目标，决不意味着放弃稳增长，无论是稳就业保民生、实现脱贫目标，还是防范化解重大风险，都需要经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。总的来看，今年宏观政策仍将“稳”字当头，加大逆周期调节力度，但重心全面转向“六稳”“六保”。

其一，积极的财政政策和稳健的货币政策双管齐下。积极的财政政策要更加积极有为，提高财政赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模三箭齐发，还将加大减税降费力度，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。稳健的货币政策要更加灵活适度。政府工作报告提出，综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均

衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

其二，积极推动消费、投资、贸易协同发力。政府工作报告强调实施扩大内需战略，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。在消费端，要推动消费回升，通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力，多措并举扩消费，适应群众多元化需求。在投资端，要扩大有效投资。报告提出，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。在贸易端，要推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。

其三，重点领域改革仍将进一步深化。困难和挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。4 月 17 日召开的中央政治局会议指出，要不失时机推动改革，善于用改革的办法解决发展中的问题，完善要素市场化配置体制机制。日前，《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》和《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》等重磅文件发布。这些都表明改革将进一步提速。

《政府工作报告》八个“一定”凝聚同心伟力

5月22日上午，十三届全国人大三次会议开幕。记者发现，今年《政府工作报告》中有六句话，共八次用到“一定”。

一定要努力改进工作

“我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。”

报告总结了去年以来经济社会发展取得的成绩。从几个关键数据可见一斑：国内生产总值增长6.1%；城镇新增就业1352万人；社会消费品零售总额超过40万亿元；农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6%；居民人均可支配收入超过3万元……

报告提到，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。

在肯定成绩的同时，报告指出，我们也清醒看到面临的困难和问题：受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不作为、不会为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予重视。

以上问题和困难，正是“我们一定要努力改进工作”的缘起和动力。

当前的难关一定能闯过

“当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。”

坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会……

提及今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署，报告指出，当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有。但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。这是我们闯关的底气！

只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

一定要把每一笔钱用刀刃上、紧要处

“要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。”

特殊时期，积极的财政政策要更加积极有为。报告指出，要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保

障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减 50% 以上。

受疫情影响今年财政收入下降，中央和地方都受到影响，地方财政预计减收增支八千亿到九千亿元，一些地方保基本民生、保工资、保运转面临较大压力。在首场“部长通道”上，财政部部长刘昆也指出，政府要带头过“紧日子”，财政要节用裕民，落实艰苦奋斗、勤俭节约的精神。

一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高

“为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。”

提及加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业，报告提出，保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

一系列政策“红包”将涌向市场：前期出台六月前到期的减税降费政策，执行期限全部延长到今年年底；小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年；预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元；中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期……

“留得青山，赢得未来。”

人民追求美好生活的愿望一定能实现

“只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。”

报告提出，各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。

要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。

报告提出的今年发展主要目标，勾勒出了“美好生活”的新轮廓：今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

回溯近 3 年的政府工作报告，“美好生活”一词被连续提及。实现人民对美好生活的向往，是中国共产党人不变的初心和使命。党和政府一切工作的出发点、落脚点，都是让人民过上好日子。

一定能开创民族复兴的美好未来

“我们一定能开创民族复兴的美好未来。”

报告指出，我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

这份“疫情背景下的特殊报告”是改革开放以来篇幅最短的一次报告，只有万字出头。但，纸短情长。

正如许多网友共同的心声：“困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。”

不同寻常的两会，一言九鼎的承诺！八个“一定”，定将凝聚新时代全国人民同心向前的奋斗伟力！

新华社评论员：用改革开放的办法攻坚克难

困难挑战越大，越要深化改革。从坚定供给侧结构性改革战略方向，到改革疾病预防控制体系，再到强调推动建设开放型世界经济，习近平总书记在全国两会上对深化改革开放作出新部署、提出新要求。面对严峻复杂的国内外形势，坚决贯彻落实总书记重要讲话精神和全国两会作出的一系列决策部署，坚定不移深化改革、扩大开放，是推动高质量发展、实现经济社会发展既定目标的关键一招。

发展出题目，改革做文章。深化“放管服”改革，推进要素市场化配置改革，深化农村改革，推动贸易和投资自由化便利化……今年政府工作报告提出许多富有针对性的改革开放新举措，聚焦重点难点发力，是在危机中育新机、于变局中开新局的重要着力点。非常之时当有非常之为。应对各种风险挑战，唯有以更大力度抓改革、以宽广胸怀促开放，方能危中寻机、化危为机，奋力开创发展新境界。

深化改革开放，要在破除体制机制障碍上下功夫，大力破除积弊，释放发展活力。把补短板、堵漏洞、强弱项作为重点，不断打通堵点、补上断点，通过制度力量激发蛰伏的发展潜能，是赢得发展主动权的明智之举。要围绕人民群众和市场主体反映强烈的突出问题，清除各种“梗阻”，以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，为创新创业创造打造更广阔舞台。要坚定不移扩大对外开放，促进外贸基本稳定，大幅缩减外资准入负面清单，营造内

外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境，以开放促改革促发展，稳定产业链供应链。

深化改革开放，要运用创新思维解决新问题、把握新机遇。天下之事，非新无以为进。机遇和挑战并存，关键看我们如何应对、怎样作为。统筹疫情防控和经济社会发展，免不了遇到这样那样的新情况新课题，不能抱着过时的老办法不放，而应因时因势谋划新对策，才能破局开路。当前，各种新业态、新模式层出不穷，要打破思维定势、摒弃陈旧观念，以新发展理念为指引，既加强引导，又审慎包容，努力创新管理方式和治理手段，让新生事物更好地成长，让新动能加速壮大。

政策贵在务实，改革重在落实。人民群众、市场主体的获得感，是衡量改革成效的重要标尺。抓改革谋发展，就是要向着人民群众的需求去办，奔着市场主体的困难去做。各地各部门要算大账、长远账，也要算精细账，把各项改革举措不折不扣落到实处，多做雪中送炭的实事，多办强信心暖人心的好事，让人民群众和市场主体有真真切切的获得感，把各方面的积极性充分调动起来，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会注入不竭动力。

新华社评论员：牢牢植根人民，不断造福人民

“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民”。22日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时，立足我们党近百年奋斗历程和实践经验，着眼新形势新任务，强调要把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中，为统筹做好疫情防控和经济社会发展工作、推动各项事业发展指明了前进方向。

行程万里，不忘初心。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。坚持以人民为中心的发展思想，集中体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命。无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，党在任何时候都把群众利益放在第一位。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央始终把人民生命安全和身体健康放在第一位。党和政府在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。为了保护人民生命安全和身体健康不惜一切代价的抗疫斗争，深刻诠释了我们党的初心使命，筑起人民至上、生命至上的战“疫”丰碑。

在这次疫情防控斗争中，党中央一声令下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。人民立场是根本政治立场，人民

是我们党执政的最大底气。牢牢植根人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，不断聚民心、暖人心、筑同心，把蕴藏于人民之中的洪荒伟力激发出来、汇聚起来，任何艰难险阻都不能阻挡我们前进的步伐。

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。不管是抓好疫情防控，还是推动经济社会发展，都必须紧紧依靠人民。有道是“为官一任，造福一方”，领导干部最重要的政绩就是为民造福。推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要，这是一切工作的出发点和落脚点。

民生无小事，枝叶总关情。以人民为中心，必须始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，切切实实为人民排忧解难。要突出问题导向，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要克服疫情带来的不利影响，确保剩余贫困人口全部脱贫，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，更好保障人民生命安全和身体健康。要带着责任感和紧迫感，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，用干部的“紧日子”换来群众的“好日子”。

落实以人民为中心的发展思想，必须树立正确权力观、政绩观、事业观，处理好公和私、权与民的关系。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，只能用来为人民谋利。公权为民，一丝一毫都不能私用。唯有把人民放在心中最高位置，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，勤勤恳恳、踏

踏踏实实为民干事创业，各级干部才能交出人民满意的答卷，当好人民群众的勤务员和贴心人。

人民日报评论员：真抓实干 埋头苦干

“社会主义道路上一个也不能少，全面小康大家一起走！”今天的中国，脱贫攻坚重任在肩，全面小康胜利在望，呼唤着奋斗者真抓实干、埋头苦干，继续向着伟大目标奋勇行进。

“真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。”是全国上下艰苦卓绝的努力，让我们在短时间内控制住了新冠肺炎疫情；是亿万人民胼手胝足的苦干，让我们书写下年均减贫超 1000 万人的“最成功脱贫故事”……回首来时路，中国号巨轮一路经风历雨、劈波斩浪，离不开筚路蓝缕、以启山林那么一种精神，离不开空谈误国、实干兴邦那么一种警醒。社会主义是干出来的，新时代也是干出来的，正如习近平总书记强调的：“面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。”

历史的发展，总有一些关键的时间节点。我们经受住了疫情的冲击，前行征程上依然有许多“娄山关”“腊子口”；我们站在了“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，也更加深刻地感受到滚石上山、爬坡过坎的艰难。向全面建成小康社会冲刺的艰巨任务落在我们肩上，人民在期待着我们，历史在期待着我们。长风过隘口，奋斗正当时。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越需要真抓实干、埋头苦干，才能将中华民族千百年来“民亦劳止，汔可小康”的憧憬变为现实。

真抓实干、埋头苦干，需要保持“万众一心加油干，越是艰险越向前”的干劲。创业维艰，奋斗以成。到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。到今年2月底，全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。脱贫攻坚进入决战决胜的紧要关头，如何攻克贫中之贫、困中之困，啃下最难啃的硬骨头？如何巩固脱贫成果，防止返贫风险？如何克服疫情不利影响，做好“六稳”工作、落实“六保”任务？这些都需要我们毫不放松常态化疫情防控，着力做好经济社会发展各项工作，以苦干实干交出能得到人民认可、经得起历史检验的答卷。

真抓实干、埋头苦干，需要保持“不驰于空想，不骛于虚声”的精神。大道至简，实干为要。我们要对国之大者心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好党中央决策部署和政策措施落实；要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应；要转变工作作风，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量 and 资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。保持真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，踏踏实实干好工作，一步一个脚印前行，才能真正做到在危机中育新机、于变局中开新局。

我们已走过千山万水，仍需要不断跋山涉水。亿万人民以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力投身新的历史进军，不畏风浪、直面挑战，真抓实干、埋头苦干，就一定能战胜前进道路上一切风险挑战、

不断从胜利走向新的胜利，在人类的伟大时间历史中创造中华民族的
伟大历史时间！

人民日报社论：决胜全面小康 共襄复兴伟业

同心同德谋良策，群策群力促发展。5月27日，全国政协十三届三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

在新冠肺炎疫情防控常态化背景下召开的这次大会，是一次民主团结、求实奋进的大会，是一次提振信心、鼓舞士气的大会。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志深入委员小组并参加联组会听取意见和建议，与委员们共商国是、共谋良策。广大政协委员牢记初心使命、扎实履职尽责，听取和审议政协第十三届全国委员会常务委员会工作报告、关于提案工作情况的报告，列席十三届全国人大三次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，深入讨论民法典草案等，表示赞同并提出意见和建议，大家一致赞成并支持从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。大会风清气正、成果丰硕，委员讨论热烈、求真务实，充分发挥了人民政协作为政治组织和民主形式的效能，充分彰显了社会主义协商民主的活力和优势。大会的胜利召开，为推动确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会，增强了信心、凝聚了共识、鼓舞了干劲。

历尽天华成此景，人间万事出艰辛。经过长期艰辛探索和不懈努力，我们就要取得全面建成小康社会的伟大胜利。这是不屈不挠、长期奋斗的果实，更是启航新征程、扬帆再出发的动员。我们深知，前

进的征程不会一帆风顺，越是接近目标越会充满风险挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国在短时间内有力控制疫情的伟大斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，伟大的中国人民能够战胜前进道路上的任何艰难险阻并为人类文明进步作出重大贡献。我们坚信，只要全国各族人民紧密团结在中国共产党周围，发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，坚定信心、砥砺前行，敢于斗争、善于斗争，就一定能够实现第一个百年奋斗目标，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

群之所为事无不成，众之所举业无不胜。坚持大团结大联合，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，汇聚起共襄伟业的强大力量，是人民政协的神圣使命。人民政协要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央政协工作会议精神，坚持团结和民主两大主题，完善专门协商机构制度，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把人民政协制度优势转化为国家治理效能，积极建言资政，广泛凝聚共识。要牢牢把握正确政治方向，着力增进各党派团体和各族各界人士对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，落实到贯彻党中央决策部署的有力举措和自觉行动上。要围绕党和国家中心任务认真履职尽责，着眼大局、立足大局、服务大局，改进工作作风，深入调查研究，增强对策建议

的前瞻性、针对性、操作性，引导各界群众理性看待当前经济社会发展面临的矛盾风险和困难挑战，坚定信心和决心。要完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，形成层级清晰、配套完备、运行顺畅的政协协商制度规范。要强化政协委员责任，教育引导委员增强使命意识、担当政治责任，推动政协委员在服务党和人民事业上更好贡献智慧和力量。

前程繁花似锦，拼搏奋斗以成。在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的新长征路上，人民政协责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝聚一条心、拧成一股绳，以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力，决胜全面小康，共襄复兴伟业！

人民网评：事关主权问题，不容他人置喙

不惊奇，也不意外。当全国人大宣布将建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制纳入会议议程后，一些国家立即跳出来妄加评论、横加指责、甚至语带威胁。

维护国家安全是行使一国主权，是所有国家的正当权利，国家安全立法属于国家立法权力。一些国家一边自己言必称“国家安全”，一边无理取闹阻挠破坏中国维护主权安全的努力，是典型的双重标准和强盗逻辑！

众所周知，维护国家安全是国际社会的共识和惯例。《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会及文化权利国际公约》等国际公约都明确规定，任何人行使相关权利自由均不得危害有关国家的国家安全。

多年来，美国、英国等西方国家制定了名目繁多的维护国家安全法律，构建了极其严密的国家安全制度体系，涵盖立法、执法、检控、审判、罪犯改造等各方面。尤其是美国，早在1947年就制定出台了世界上第一部综合性《国家安全法》，号称“世界上最有权力委员会”的美国国家安全委员会即依据该法设立。“9.11事件”后，美国又制定了触角无处不在的《爱国者法案》等。

美国自己筑起了维护国家安全的铜墙铁壁，却对一个主权国家在自己的领土上堵塞国家安全漏洞的做法说三道四，横加指责，“只许

州官放火，不许百姓点灯”的“双重标准”和强盗逻辑赤裸裸地暴露在世人面前。

为了实现美国“利益最大化”，不遗余力地在世界各地挑起骚乱、发动“颜色革命”，毫无底线地“洗白”自己、诋毁抹黑他国，是美国惯用的伎俩，在香港事务上也不例外。然而，他们对强权政治、“长臂管辖”的迷之自信这回踢上了最坚硬的铁板。

就在不久前，美国国务卿蓬佩奥还在大放厥词，反对《基本法》第 23 条立法，并公然“告诫”中国政府，任何在香港实施“严厉”国家安全法的努力，都不符合北京对“一国两制”的承诺，且会影响美国在香港的利益。蓬佩奥的这番话，既暴露了自己对基本法和“一国两制”的无知，也道出了“影响美国在香港利益”的真相——如果香港筑牢了维护国家安全的屏障，影响的是他们以反中乱港分子为“马前卒”、以香港为“桥头堡”对中国进行分裂、颠覆、渗透、破坏，侵害中国主权和安全的“利益”！

全国人大此番出手，是对蓬佩奥们过往明里暗里歪曲中伤、蛊惑煽动、威胁讹诈的最权威回击：没有任何国家允许在其本国领土从事分裂国家等危害国家安全的活动，香港的“不设防”状态必须结束。香港是中国的一个特别行政区，香港特区维护国家安全立法的问题纯属中国内政，任何外国无权干预。

消息一出，被打脸的蓬佩奥们自然是气急败坏、甚至口不择言。不过，中国人民不信鬼也不信邪，美西方将有“强硬回应”也好，拿“香港人权与民主法案”说事儿也罢，中国政府维护国家主权、安全、

发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力干预香港事务的决心坚定不移。

任何不带偏见的人都可以看出：从国家层面建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制，打击的是极少数人分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动的行为以及外国和境外势力干预香港特区事务的活动，保护的是遵纪守法的绝大多数香港市民，保障的是香港居民以及外国在港机构和人员的合法权益，维护的是国家和香港的根本利益，也符合国际社会的共同利益。相信国际社会的大多数，能够正确看待中国维护国家安全、推动香港重回正轨的正义举措。

至于某些别有用心者，我们奉劝其尊重中国主权，遵守国际法和国际关系基本准则，停止干预香港事务和中国内政！执迷于玩弄“双重标准”，只会徒留笑柄。

◆海外关注

“中国答卷”贡献智慧和力量——世界瞩目中国“两会时间”

“中国答卷”为人类应对风险挑战、谋求长远发展贡献了智慧和力量

中国国家治理体系和治理能力，在抗击突如其来的新冠肺炎疫情过程中经受了一次大考。这份赢得世界赞誉的“中国答卷”，引导观察 2020 年中国全国两会的世界目光进一步聚焦中国国家治理体系和治理能力。这是党的十九届四中全会后首次召开的全国两会，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的中国，不仅让世界看到中国的风骨和风貌，更带给世界以重要启示。

疫情是国家治理能力的试金石。中国党和政府带领 14 亿中国人民，以“生命至上”凝聚万众一心，以举国之力对决重大疫情，用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用 3 个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。习近平总书记深刻指出：“我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。”很多探寻中国成功秘诀的国际人士，就是从这个角度切入观察并指出，在当前如此特殊时期，中国全国两会的召开本身就是高水平国家治理能力的有力证明。

今年中国“两会时间”，有很多备受世界关注的治理议题：完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系，为如期圆满完成脱贫攻坚任务、实现全面建成小康社会目标提供制度保证，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，审议民法典（草案）……透过全国两会传递的信息，世界能够看到“中国之治”立足当前、放眼长远的力量和愿景。正如哈萨克斯坦共产人民党中央委员会书记科努罗夫所确信的，“中国共产党不断推动完善国家治理体系和治理能力，将带领中国沿着正确、科学、高效的发展道路向前迈进”。“中国全国两会上，来自各地的代表委员齐聚一堂，为国家发展谋大计，为民众谋福祉。我相信，这将为中国和世界的发展凝聚更多智慧和力量。”法国巴黎第八大学教授皮埃尔·皮卡尔的话，代表了关注中国全国两会的众多国际人士的看法。

当今世界充满不稳定性不确定性，完善治理日益成为国际社会共同思考的重大课题。受新冠肺炎疫情影响，今年世界经济可能衰退3%甚至更多，全球贸易持续大幅下滑。联合国开发计划署警告，今年可能出现自1990年提出人类发展这一概念以来的首次减缓。面对严峻复杂的世界经济和全球发展形势，解决好治理体系和治理能力问题才是治本之策。什么是好的治理？中国用实践给出答案：坚持人民至上，不断造福人民。在今年的中国全国两会上，无论是脱贫攻坚、全面建成小康社会、依法治国等热点话题，还是改革、开放、创新等发展领域的重点议题，都是为了不断增进人民福祉，不断提升人民的获得感、幸福感、安全感。国际观察人士普遍认为，来自中国的治理经

验，对于当前急需走出疫情阴霾和发展困境的很多国家而言，重要的借鉴意义不言而喻。

好的治理，离不开好的制度。世界上越来越多人发现，中国全国两会汇聚广泛民意和智慧的有效实践，正是制度优势的突出体现，而制度优势就是中国战胜一个个风险挑战、实现一个个奋斗目标的重要法宝。不断实现高质量发展、高效能治理的中国，坚定选择站在历史正确的一边，坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。世人公认，“中国答卷”为人类应对风险挑战、谋求长远发展贡献了智慧和力量。

无惧风雨 中国步履更坚定——海外华侨华人关注政府工作报告

在全国政协十三届三次会议和十三届全国人大三次会议开幕会上，出席会议的委员和代表庄严肃穆，向在抗击疫情的严峻斗争中的牺牲烈士和逝世同胞默哀。

俄罗斯中国和平统一促进会秘书长兼常务副会长吴昊也在电视机前，起立默哀。“在这1分钟的‘静默’中，我听出了祖国对生命的敬畏，对人民的敬重。”吴昊说。

像吴昊一样关注全国两会的海外华侨华人还有很多。远在非洲的博茨瓦纳中国和平统一促进会会长南庚戌5月22日通过直播观看了中国国务院总理李克强作政府工作报告。“中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。”政府工作报告语句铿锵，让南庚戌很感动，也让他从中看到中国无惧风雨的坚定步伐。

抗疫让中华儿女更团结

“今年的政府工作报告比往年精简许多，但在有限的篇幅中，特意提到海外侨胞对抗击疫情的贡献，让我们感到温暖、信心倍增。”南庚戌说，“海外华侨华人不但在抗击疫情时与祖（籍）国人民守望相助，在参与祖（籍）国发展建设的过程中也不会缺席。”

“我对政府工作报告中提及‘十分不易、成之惟艰’的抗疫经历深有感触。当听到报告中对海外侨胞‘表示诚挚感谢’，我觉得特别暖心。报告中说‘海外侨胞是祖国的牵挂’，想到祖国向海外华侨华

人及时提供的防疫帮助，我们向祖国道一声感谢！”吴昊说，海内外中华儿女共抗疫情的经历被写入报告，也烙进中华民族的共同记忆。

泰中侨商联合会会长邝锦荣注意到政府工作报告中有关防疫的内容：“加强公共卫生体系建设，坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。这些举措不仅有利于防止疫情反弹，更为守护人民健康注入持久力量。事实证明，疫情击不倒千千万万海内外中华儿女，将使我们更加强大、更加团结！”

报告体现了“人民至上”

“我感受最深的是政府工作报告中体现的人民至上、实事求是精神。减税降费、扩大就业、脱贫攻坚、医疗教育、促进农业丰收农民增收……每一项举措都反映了人民至上。”美国波特兰州立大学教授李斧说，“报告没有提出全年经济增速具体目标，这是中国政府实事求是的体现。面对今年特殊的国内外环境，我们勇于承认困难，才能真正直面困难、解决困难，给民众以信心。”

吴昊关注到政府工作报告提出的“一增一减”：“‘一增’是财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫国债，全部转给地方，资金直达市县基层、直接惠企利民；‘一减’是中央本级非急需非刚性支出压减50%以上。我认为，‘一增一减’就是让政府过紧日子、让人民过好日子，就是践行以人民为中心的发展思想。”

“政府工作报告中提到，‘六保’是今年‘六稳’工作的着力点。我认为，从‘六稳’到‘六保’，是政策的灵活调整，体现中国政府

对形势的客观、科学研判。当前形势下，宏观政策发力保住市场主体，帮企业渡难关，有利于守住民生底线，稳住经济基本盘。”邝锦荣说。

以实际行动助推中外交流

“受新冠肺炎疫情等多种因素影响，当前国际环境日趋复杂。政府工作报告中提出的各项外贸政策凝聚着中国智慧。作为海外华侨华人，我们要通过各种实际行动为民间友好交流、中外相互理解作出更大努力。”李斧说。

政府工作报告中关于扩大对外开放的内容，让一直关注粤港澳大湾区建设的邝锦荣看到机遇：“作为旅居泰国多年的华侨，我希望借此机会吸引泰国侨商、侨企来粤投资，增进泰国与广东企业间的经贸交流与合作，为祖国家乡的发展做些力所能及的事情。”

“在全球经济下行的大环境中，政府工作报告中促进经济复苏发展的举措吸引各国目光，也是海外华侨华人关切的焦点。”南庚戌说，尤其是金融支持政策，为海外华侨华人促进国内外企业合作、海外侨胞回国发展提供了机遇，增强了信心。

“正如政府工作报告所说，海外侨胞是联通世界的重要桥梁。海外华侨华人将进一步发挥熟悉国内外语言、法律和风俗人情的优势，真正担起桥梁和纽带作用，为‘一带一路’和人类命运共同体建设贡献力量。”吴昊说。

稳发展 保民生 惠世界——国际社会热议中国政府工作报告

连日来，海外各界人士热议中国政府工作报告，认为稳定、发展、开放的中国经济将有效提升国内外投资者信心，为推动全球经济发展作出积极贡献。

采取务实做法 稳住经济基本盘

今年的政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。报告说，守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。

英国牛津大学技术与管理发展研究中心主任傅晓岚认为，在当前世界经济环境下，面对全球疫情和国际市场的重大不确定性，中国政府将稳就业保民生放在优先位置，这体现了中国政府实事求是的态度，是中国经济向高质量发展迈进的重要一步。

菲律宾《菲律宾星报》专栏作家李天荣表示，中国政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，这一做法是务实的，切合实际情况。

联合国贸发会议资深经济事务官员梁国勇认为，面对巨大不确定性，推动经济发展方式转变是当务之急。政府工作报告强调稳就业、保民生、激发市场主体活力、实施扩大内需战略等，有助于稳定经济运行。

韩国成均馆大学成均中国研究所所长李熙玉认为，疫情不会影响中国如期实现全面建成小康社会的目标。在解决贫困问题上，中国政府采取的措施已取得了显著成果。

泰国开泰银行高级副总裁蔡伟才说，中国政府决策具有机动灵活性，充分考虑了实际情况。目前，中国企业复工复产正积极有序推进，中国经济长期向好的基本态势不会改变。

稳就业保民生 打赢脱贫攻坚战

政府工作报告说，今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于洁表示，民生问题是今年报告的重中之重。尽管经济发展挑战加大，中国对消除贫困的承诺没有改变。“让老百姓过上好日子是中国政府对人民最朴实而有力的承诺。”这不仅惠及中国，也增益世界。

联合国秘书长南南合作特使兼联合国南南合作办公室主任豪尔赫·切迪克表示，消除贫困不仅是中国也是联合国的优先任务。中国在消除贫困方面为世界，特别是为发展中国家提供了很好的范例。

哈萨克斯坦下议院议员阿依肯·科努罗夫说，中国减贫成就举世瞩目，中国人民的生活水平大幅提高。“世界上没有任何一个其他国家能在这么短的时间内做到这一点。”

津巴布韦南部非洲研究与文献中心研究员塔那卡·齐特萨认为，中国为世界减贫事业提供了宝贵经验，树立了榜样。相信中国政府能带领人民打赢脱贫攻坚战。

扩大对外开放 促进全球经济复苏

政府工作报告说，面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。报告还提出促进外贸基本稳定，积极利用外资，高质量共建“一带一路”，推动贸易和投资自由化便利化。

澳大利亚国立大学东亚经济研究所所长彼得·德赖斯代尔表示，这些举措能促进贸易增长。中国致力于营造开放公平的市场环境，这将有利于提升投资者信心，促进全球经济复苏。

李天荣认为，中国经济复苏有利于全球经济恢复。中国提出的举措有助于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。相信开放的中国将为促进国际贸易往来、维护全球经济稳定作出积极贡献。

埃及外交事务委员会秘书长希沙姆·齐迈提表示，“一带一路”倡议是全世界互联互通的推动力，相信这一倡议将继续在各层面发挥更多作用，促进全球更紧密合作。

法国智库席勒研究所研究员、法国《新团结》报主编克里斯蒂娜·比埃认为，政府工作报告提出的具体措施，是中国经济复苏的保障，是给世界经济的一颗定心丸。“因为中国经济的恢复和中国庞大的市场，是带动世界经济前进的动力。中国发展将惠及世界。”