

# 党委理论学习中心组学习资料汇编

2021年第2期（总第93期）

江苏大学党委宣传部编印

2021年4月

## 目 录

◆高层声音.....	1
政府工作报告.....	1
中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告.....	30
◆报告解读.....	41
让绿色成为高质量发展的底色.....	41
创新引领 发展动力更强劲.....	45
宏观政策不急转弯 调控更加科学精准.....	49
政策举措精准高效 开放再向纵深推进.....	53
传递信心和希望.....	58
◆媒体关注.....	60
新华社：历史交汇期的宏伟擘画——从党的十九届五中全会到2021年全国两会.....	60
经济参考报：让更多人“留得下”“过得好”：以“人”为核心提升城镇化发展质量.....	74
新华社评论员：从全国两会读懂中国式民主.....	77
新华社评论员：戮力同心书写高质量发展新篇章.....	84
新华社评论员：擦亮高质量发展的民生底色.....	87

## ◆高层声音

### 政府工作报告

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

#### 一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就

业岗位。城镇新增就业 1186 万人，年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重

大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面改革创新试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 9 件，制定修订行政法规 37 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000 多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招 100 万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障

养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立75周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

## 二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫

攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，960 多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过 2100 万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深化，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科学普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本

稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

——形成强大国内市场，构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环。立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守 18 亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域

经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进成渝地区双城经济圈建设。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位，完善竞争政策框架。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，森林覆盖率达到24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%。

——持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高1岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，优化生育政策，推动实现适度生育水平，发展普惠托育和基本养老服务体系，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，优化社会救助和慈善制度。发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，弘扬诚信文化，建设诚信社会，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

### 三、2021 年重点工作

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

今年我国发展仍面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，攻坚克难，巩固恢复性增长基础，努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6%以上；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为6%以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物价等预期目标，体现了保持经济运行在合理区间的要求，与今后目标平稳衔接，有利于实现可持续健康发展。

做好今年工作，要更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，补上短板漏洞，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，有序推进疫苗研制和加快免费接种，提高科学精准防控能力和水平。

今年要重点做好以下几方面工作。

（一）保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。

建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政府都要节用为民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决中小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小

微企业贷款增长 30%以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标，建设一批高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系，实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

（二）深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权。纵深推进“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。完善市场主体退出机制，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大失信惩处力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。全面推广高速公路差异化收费，坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低 20%。鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务

业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。要严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。弘扬企业家精神。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。

深化财税金融体制改革。强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理，深化农村信用社改革，推进政策性银行分类分账改革，提升保险保障和服务功能。稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作用，拓展市场主体融资渠道。强化金融控股公司和金融科技监管，确保金融创新在审慎监管的前提下进行。完善金融风险处置工作机

制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。

（三）依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新 2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，增强国家自主创新示范区等带动作用。发展疾病防治攻关等民生科技。促进科技开放合作。加强知识产权保护。加强科研诚信建设，弘扬科学精神，营造良好创新生态。基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

优化和稳定产业链供应链。继续完成“三去一降一补”重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，促进产业链和创新链融合，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大5G网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。加强网络安全、数据安全和个人信息保护。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，完善标准体系，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质。

（四）坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费。稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系。发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。鼓励企业创新产品和服务，便利新产品市场准入，推进内外贸产品同线同标同质。保障小店商铺等便民服务业有序运营。运用好“互联网+”，推进线上线下更广更深融合，发展新业态新模式，为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降

低商户服务费。稳步提高消费能力，改善消费环境，让居民能消费、愿消费，以促进民生改善和经济发展。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优化债券资金使用，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，提升县城公共服务水平。简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革。完善支持社会资本参与政策，进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为。

（五）全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立 5 年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的关键是种子和耕地。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进农业机械化、智能化。建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖，稳定和发展生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好 14 亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。发展新型农村集体经济。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。加强农村精神文明建设。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业，壮大县域经济，加强对返乡创业的支持，拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

（六）实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场。发展边境贸易。创新发展服务贸易。优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口。加强贸易促进服务，办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。推动国际物流畅通，清理规范口岸收费，不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展，发挥好各类开发区开放平台作用。促进内外资企业公平竞争，依法保护外资企业合法权益。欢迎外商扩大在华投资，分享中国开放的大市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，健全多元化投融资体系，强化法律服务保障，有序推动重大项目合作，推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放，实现互利共赢。

（七）加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体，提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力，严格土壤污染源头防控，加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类处置。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长江十年禁渔，实施生物多样性保护重大工程，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动，保护海洋生态环境，推进生态系统保护和修复，让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业，推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具。提升生态系统碳汇能力。中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

(八)切实增进民生福祉,不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困,及时回应群众关切,持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加快补齐农村办学条件短板,健全教师工资保障长效机制,改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率,完善普惠性学前教育保障机制,支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展,加强县域高中建设。增强职业教育适应性,深化产教融合、校企合作,深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科,加快优化学科专业结构,加强基础学科和前沿学科建设,促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势,完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革,健全学校家庭社会协同育人机制,规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐,更好解决进城务工人员子女就学问题,高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度,努力让广大学生健康快乐成长,让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主,持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化疾病预防控制体系改革,强化基层公共卫生体系,创新医防协同机制,健全公共卫生应急处置和物资保障体系,建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设

试点，加强全科医生和乡村医生队伍建设，提升县级医疗服务能力，加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医，促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房 and 共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进基本养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强

配套设施和无障碍设施建设,实施更优惠政策,让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施,为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求,并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,加强残疾预防,提升残疾康复服务质量。分层分类做好社会救助,及时帮扶受疫情灾情影响的困难群众,坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观,弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神,推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理,发展积极健康的网络文化。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物保护利用和非物质文化遗产传承,建设国家文化公园。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会等综合性体育赛事。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础,健全城乡社区治理和服务体系,推进市域社会治理现代化试点。加强社会信用体系建设。大力发展社会工作,支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度,推进矛盾纠纷多元化解。加强法律援助工作,启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设,提高防灾减灾抗灾救灾能力,切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治三年行

动，坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，防范打击各类犯罪，维护社会稳定和安全。

各位代表！

面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。加强法治政府建设，切实依法行政。坚持政务公开。严格规范公正文明执法。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设，持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就，但全面实现现代化还有相当长的路要走，仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事。要始终把人民放在心中最高位置，坚持实事求是，求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义，切忌在工作中搞“一刀切”，切实为基层松绑减负。要居安思危，增强忧患意识，事不畏难、责不避险，有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素，推进改革开放，更大激发市场主体活

力和社会创造力，用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为，实干苦干，不断创造人民期待的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重大成就，人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战，统筹应对各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系，强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机

制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，积极发展全球伙伴关系，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作，积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，携手应对全球性挑战，为促进世界和平与繁荣不懈努力！

各位代表！

重任在肩，更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

# 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十三届全国委员会第四次会议上

(2021年3月4日)

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2020年：围绕党和国家中心任务凝心聚力

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的形势任务、前所未有的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，众志成城、艰苦奋斗、化危为机，抗疫斗争取得重大战略成果，脱贫攻坚战取得全面胜利，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，创造了人民满意、世界瞩目、可以载入史册的新辉煌。

在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，紧盯社会重大关切加强思想政治引领，紧抓专门协商机构制度建设增强工作效能，为实现“十三五”目标作出了积极贡献，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩。

(一)深化理论学习，夯实共同思想政治基础。坚持以党组理论学习中心组学习为引领，扎实推进全国政协党组会议、主席会议、常委会会议等集体学习，11个习近平新时代中国特色社会主义思想学

习座谈小组组织学习 46 次，系统学习《习近平谈治国理政》第三卷，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，专题学习中共十九届五中全会精神，持续学习中央政协工作会议精神。深入开展委员读书活动，开设“两山”理论、乡村振兴、铸牢中华民族共同体意识和数字经济、历史上的防疫、人类命运共同体等 47 个主题读书群，委员交流读书感想 14 万余人次、在线浏览超过 110 万人次。推动理论学习和读书成果转化，通过政协信息、读书简讯、活页文选等编报重要意见建议，通过新媒体等面向社会传播共识，推出的学习民法典系列专栏，点击量达 6000 万，实现委员自我教育、协商交流和引领界别群众相促进，以“书香政协”助推“书香社会”建设。通过持续学习，进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基，人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，作用得到了更好发挥。

（二）深入协商履职，服务疫情防控和社会经济发展。贯彻中共中央决策部署，组织政协各参加单位、各专门委员会、各界委员迅速投身抗疫斗争。围绕完善重大疫情防控机制、复工复产等，积极助力“六稳”工作，促进落实“六保”任务，通过会议座谈、委员移动履职平台等协商建言，建立快速通道报送《每日社情》249 期、提案 699 件，为中共中央科学决策和推进各有关部门工作落实提供参考。以致敬抗疫英雄、弘扬伟大抗疫精神为主题，组织覆盖 34 个界别的委员视察团赴湖北视察，委员在亲历亲见亲闻中受到深刻的思想教育和精

神洗礼。广大委员在各条战线勇于担当，积极参与救治病人、科研攻关、稳企稳岗等工作，在特殊年份书写了特殊的“委员作业”。

有效运用各种协商形式，发挥网络议政优势，确保在疫情防控常态化条件下履职活动不松、不乱、不断，全年举办重要协商活动 23 次，组织视察考察调研 80 项。聚焦制定“十四五”规划，以委员座谈会、视频调研会、形势分析会等形式进行研讨，在此基础上召开专题议政性常委会会议集中协商建言。就粤港澳大湾区创新合作、发挥文化建设在实施乡村振兴战略中的作用等开展专题协商，针对优化营商环境、防范化解重点领域金融风险、科技创新型企业发展、推进农业农村现代化、涉外法律人才队伍建设、支持多渠道灵活就业、黄河流域生态保护和高质量发展、草原生态环境保护、海洋资源保护与开发等重点问题调研议政。多形式助推打赢脱贫攻坚战，各专门委员会同各民主党派中央、全国工商联开展联合调研，通过视频连线地方政协委员和基层群众，联动协商建立解决相对贫困长效机制，实地进行“‘十四五’时期巩固西部地区脱贫成果”重点提案督办调研，发挥好协商式监督的作用。及时反映协商履职成果，报送各类政协信息 2547 期。共收到提案 5974 件，立案 5044 件。

（三）广泛凝聚共识，汇聚团结合作正能量。继续完善谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等载体，健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，推动人民政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。全国政协党组成员邀请党外委员谈心 300 人次，面对面了解情况、沟通思想。举行 10 场重

点关切问题情况通报会，开展 11 次以自我教育自我提高为主旨的委员专题视察。发挥委员影响力，举行 14 场重大专项工作委员宣讲活动，播出 12 期“委员讲堂”节目，面向界别群众和社会公众做好阐释政策、解疑释惑、引导预期的工作，相关节目和新闻报道浏览量超过 2 亿人次。对各民主党派以本党派名义提出提案、提交大会发言作出机制性安排，各民主党派中央、全国工商联均参与举办重要协商活动。召开少数民族界、宗教界主题协商座谈会，组织港澳委员情况通报会和座谈会，参与举办纪念台湾光复 75 周年主题展和第十二届海峡论坛·第三届两岸基层治理论坛，邀请新生代侨胞代表参加学习座谈、国内考察等。强化港澳委员政治责任，支持特别行政区政府和行政长官依法施政，鼓励港区委员围绕推动香港国安法制定实施等持续发声。综合运用“云外交”和线下交流方式开展对外交往，针对美国所谓涉疆、涉藏、涉港等法案和涉疫反华议案及个别政客反华谬论，通过发表声明、组织座谈和委员接受采访等方式予以严正驳斥，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会阐明我原则立场。

（四）完善工作制度，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。围绕新时代人民政协需要着力做好的重点工作，完善政协工作制度体系。制定全国政协协商工作规则，对协商内容形式、讨论原则、程序方式等作出规定，建立对重大战略性问题深入研究的机制，推进委员自主调研，组建参政议政人才库，提高协商工作科学化、规范化、制度化水平。制定实施加强和促进人民政协凝聚共识工作意见，进一步明确凝聚共识的平台载体、工作机制、目标对象等内容，对通过政协

民主协商程序和有效工作把党的主张转化为社会各界共识作出制度性安排。修订重点提案遴选与督办办法，提高办理质量。制定实施强化委员责任担当意见，明确履职责任，坚持正向激励和纪律约束并重，鼓励委员联系和服务界别群众，表彰优秀履职委员。

（五）加强自身建设，提高政协工作质量和水平。落实党对人民政协工作全面领导制度，严格督查机制，确保习近平总书记重要指示批示和中共中央重大决策部署的贯彻落实，推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。完善委员履职档案、常委提交年度履职报告制度，继续对党员常委履职进行点评。安排委员分批列席常委会会议形成制度。运用全国政协十三届三次会议的经验做法，压缩常委会会议会期，持续改进会风文风。提高实地调研实效，开展视频调研、问卷调查，组织优秀视察考察调研报告评选，完善协商议政成果反馈机制。落实意识形态工作责任制，加强政协新闻舆论阵地建设和管理。贯彻全国政协专门委员会工作会议精神，修订专门委员会通则，发挥联系界别、服务委员功能，专门委员会工作水平和基础性作用明显增强。召开地方政协工作经验交流会，推广贯彻中央政协工作会议精神的有关做法。发挥中国人民政协理论研究会作用，开展对重大理论问题研究。支持中央巡视组对机关党组开展巡视，加强党风廉政建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。

各位委员，一年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各级党委、政府和社会各界大力支持的结果，

是人民政协各级组织、各参加单位和广大委员团结奋斗的结果。我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到工作中的不足：落实中央政协工作会议精神的工作需要进一步深入，协商能力建设需要进一步加强，凝聚共识的水平需要进一步提高，协商式监督的方式需要进一步探索。这些问题要在今后工作中认真研究改进。

## 二、2021年：聚焦“十四五”开局起步履职尽责

2021年是中国共产党成立100周年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持团结和民主两大主题，围绕中共中央大政方针和决策部署贯彻落实，做好建言资政和凝聚共识工作，以高水平履职服务高质量发展，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力。

（一）以庆祝中国共产党成立100周年为重点，强化思想政治引领。统筹运用常委会集体学习、专题讲座、交流座谈、委员读书等形式，加强以中共党史为重点的“四史”学习教育。按照中共中央统一部署，组织委员参加庆祝建党100周年系列活动，协助办好中共“八大”历史陈列展。结合政协实际做好委员宣讲、专题视察考察、理论研讨等工作。通过学习教育，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，从中国共产党百年来艰苦卓绝的奋斗历程中，从中华民族站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中，从中共十八大以来党和国家

事业取得的历史性成就、发生的历史性变革中，从中国共产党领导的人民政协事业发展中，深刻理解中国共产党人的初心使命，深刻理解中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想是实现中华民族伟大复兴的科学指南，切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

（二）以服务“十四五”规划实施为主线，增强协商建言实效。着眼党和国家工作全局，围绕构建新发展格局、平安中国建设召开专题议政性常委会会议，就实施乡村振兴战略、应对人口老龄化等进行专题协商。综合运用双周协商座谈会、提案办理协商、网络议政、远程协商、对口协商、界别协商等形式，紧扣国家科技重大专项实施、提升产业链供应链现代化水平、高质量教育体系建设、加大中医药资源的发掘和保护、保障农产品质量安全、促进文博事业高质量发展、推动民族地区多渠道就业、加强长江经济带生态保护、做好碳达峰碳中和工作、织牢国家公共卫生防护网等重要问题积极议政建言。举办专家协商会，对推动共同富裕、筑牢国家安全屏障、民族宗教政策等重大问题进行深度协商，丰富协商制度内涵。制定民主监督工作计划，重点围绕“十四五”规划实施中的重大问题开展协商式监督，助推党和国家重大部署落实。

（三）以增进大团结大联合为目标，着力凝聚智慧力量。加强委员讲堂工作，总结重大专项工作委员宣讲经验，分别组织10场以上的活动，拓展传播共识渠道。委员要加强同界别群众联系，深化思想

政治引领,及时反映意见建议。落实《中国共产党统一战线工作条例》,健全政协发挥新型政党制度优势的机制。通过界别代表人士座谈会、委员读书线下交流会、开展谈心活动等,密切同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络。坚定支持全面落实“爱国者治港”原则,加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊,就加强港澳青少年爱国主义教育、促进两岸经济文化交流合作等开展调研协商。举办辛亥革命110周年纪念活动,弘扬辛亥革命精神,团结海内外中华儿女共促祖国统一大业、共襄民族复兴伟业。创新疫情防控常态化条件下对外交往方式,讲好中国故事,扩大“朋友圈”。

(四)以推进制度落实为抓手,提高工作成效。落实关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见等制度规定,加强政协党组、机关党组、专门委员会分党组自身建设,召开全国政协系统党的建设工作经验交流会。坚持委员主体地位,认真实施履职情况统计、履职评价和激励、纪律约束等制度机制。加强和改进提案、视察调研、大会发言、反映社情民意信息、新闻宣传等工作,召开全国政协宣传思想工作座谈会。召开“发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会。做好制定加强和改进市县政协工作的意见相关工作。持续改进会风文风,坚决克服形式主义、官僚主义,厉行节约,努力把工作成本降下来,把工作质量提上去。深入推进机关巡视整改工作,努力建设模范机关。

### 三、加强专门协商机构建设 提升制度效能

我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，对人民政协工作提出了新的更高要求。要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实中央政协工作会议精神，加强专门协商机构建设，进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

（一）深刻把握专门协商机构的制度优势。专门协商机构综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。要通过深刻理解70多年来我国社会主义政治制度的成功实践，深刻理解去年以来抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚、应对重大风险挑战的奋斗历程，从中体悟社会主义协商民主的建设性和优越性，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，运用人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，促进根本利益的一致性和智慧力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为坚持和加强党的领导、实现中华民族伟大复兴的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

（二）不断完善专门协商机构工作制度。十三届全国政协以来，已制定修订重要工作制度77项，初步构建以政协章程为基础，覆盖协商履职、组织管理、队伍建设等的制度体系。要坚持实践导向，及时总结完善网络主题议政、委员读书交流、社情民意恳谈、联系界别

群众等实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范。要培育协商文化，秉承中华优秀传统文化传统，深化政协协商实践，把同心同德、群策群力、平等包容、求同存异、兼收并蓄等理念融入政协制度建设和运行之中，更好彰显专门协商机构的性质定位和特色优势。要严格制度执行，尊崇制度、维护制度，自觉学习和运用制度，推动协商履职郑重有序而又生动活泼地开展。要融入协商体系，促进政协协商同其他协商形式的联系配合，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。

（三）着力提升专门协商机构履职能力。加强履职能力建设是专门协商机构更好服务国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，能力不足、本领恐慌是摆在每位委员面前的现实问题，加强学习是所有委员的重要任务，全面提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力是履职的必然要求。而作为专门协商机构的成员，提高协商能力又是担当履职最为紧迫的课题。要提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作；要提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项；要提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带。要加强培训研讨，注重实践养成，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同，使建言资政更有用、凝聚共识更有

效。广大政协委员要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。

各位委员！“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不断开创新时代人民政协事业发展的新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现第二个百年奋斗目标，作出新的更大贡献！

## ◆报告解读

### 让绿色成为高质量发展的底色

习近平总书记3月5日在参加内蒙古代表团审议时强调,要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

代表委员表示,良好生态环境是最普惠的民生福祉。奋进新征程,我们要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,驰而不息,久久为功,建设生态美、产业兴、百姓富的美丽中国。

#### 满足人民日益增长的优美生态环境需要

“森林覆盖率达到24.1%”“单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%”……今年政府工作报告提出的绿色发展指标备受关注。

“在‘十三五’生态环境质量持续改善的基础上,‘十四五’继续将这些指标作为约束性指标,显示出我国坚定不移走生态优先、绿色发展之路的决心。推动经济高质量发展,绝不能以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。”中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南代表说。

“十三五”时期,污染防治攻坚战全面推进,主要目标任务如期完成,生态环境质量明显改善。蓝天多了,河水清了,环境美了,人民群众对优美生态环境的期待正一步步变为现实。

“我国生态环境质量虽已明显改善,但要清醒认识到,以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构

没有根本改变，生态环境质量从量变到质变的拐点还没有到来。”生态环境部大气环境司司长刘炳江委员表示，生态环境部将继续会同有关部门，推动结构优化调整。

坚持走生态优先、绿色发展之路，是满足人民日益增长的优美生态环境需要的有效途径。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”河北省唐山市政协副主席王连灵代表说，满足人民日益增长的优美生态环境需要是建设社会主义现代化国家的重要内容，目前我国的优质生态产品供给还存在明显不足，必须加快绿色发展步伐，提供更多优质生态产品。

坚持走生态优先、绿色发展之路，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求。

“要推动绿色发展，通过环境治理，腾出生态环境容量，承载经济社会发展的增量；通过环境监管，推动产业结构优化升级、经济高质量发展。”王金南代表说。

刘炳江委员表示，“十四五”期间要继续保持加强生态文明建设的战略定力，坚持以改善生态环境质量为重点，推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理。

### **守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉**

政府工作报告提出，继续加大生态环境治理力度。

“要在保护生态环境中增进民生福祉，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。”王连灵代表说，唐山把大气污染治理作为重大

民生工程，2020年全市空气质量优良天数达到249天，比2015年增加71天。

“继续加大生态环境治理力度，持续改善环境质量，这是以人民为中心的发展思想的具体体现。”国网湖南省电力有限公司董事长孟庆强代表说，在湖南，每10度电中有5.1度电来自清洁能源，天蓝、地绿、水清的优美环境使人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。

今年，中央财政支持污染防治和生态建设力度继续加大。其中大气污染防治资金安排275亿元，增长10%；水污染防治资金安排217亿元，增长10.2%。

“保护生态环境就是保护生产力。”辽宁省盘锦市委书记张成中代表说，盘锦实施退养还湿修复海域生态工程，清理围海养殖8万多亩，新增自然岸线17.6公里，走出了一条经济发展和生态保护协同并进的绿色发展之路。

实践证明，经济发展与环境保护能够实现共赢。江苏省生态环境厅厅长王天琦代表说，江苏累计关停5.7万多家“散乱污”企业，相关行业产值并没有下降，环保整治措施集中的钢铁、医药制造业产值分别增长7.4%、13.1%。

王天琦代表建议，要着力守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉，持之以恒推进绿色发展，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

### **推动经济社会发展全面绿色转型**

“十四五”时期，如何推动绿色发展，促进人与自然和谐共生？

王金南代表认为，推动绿色发展，要切实践行绿水青山就是金山银山的理念，加快构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型。

“生态环境保护任务日益艰巨，迫切需提高治理能力和水平。”孟庆强代表说，近年来，生态文明建设顶层设计逐步完善，为绿色发展提供了有力支撑。未来还要层层压实生态环境保护责任，让各项制度落地生根见效。

王连灵代表认为，推动绿色发展要树立生态红线意识，不能不顾资源环境承载能力盲目进行开发建设。

对于政府工作报告提出的扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，中国华能集团有限公司董事长舒印彪委员表示，电能是清洁高效的二次能源，目前我国电气化水平还有很大提升空间。建议推进能源消费方式变革，推动终端用能清洁化、低碳化，加快终端能源消费领域的电气化进程。

代表委员表示，生态环境是最公平的公共产品，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，要动员社会组织和公众共同参与，建立健全多元共治体系，汇聚起生态环境保护的磅礴力量，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

## 创新引领 发展动力更强劲

习近平总书记指出，全面建设社会主义现代化国家，必须坚持科技为先，发挥科技创新的关键和中坚作用。

代表委员表示，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，以百折不挠、埋头苦干的精神，勇攀科技高峰，推动高质量发展。

### 依靠创新推动实体经济高质量发展

今年的政府工作报告提出，依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。

“我国经济社会发展比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，更加需要增强创新这个第一动力。”中国科学院山西煤炭化学研究所研究员吕春祥代表说，实现高质量发展，要坚定不移做实做强做优实体经济。以科技创新驱动高质量发展，必须促进科技创新与实体经济深度融合。

“我们要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，持之以恒推动科技创新，让第一动力更加强劲。”河北省石家庄君乐宝乳业集团董事长兼总裁魏立华代表说。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案（以下简称规划纲要草案）提出，战略性新兴产业增加值占GDP比重超过17%。“战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，体现了创新在推动高质量发展中的重要作用。”吕春祥代表说，要前瞻谋划未来产业，

着眼于抢占未来产业发展先机，培育先导性和支柱性产业，“经过持续攻关，我们研发的新一代碳纤维材料不仅结构性能更优，而且压缩强度得到提升，有望在今年实现批量制备。”

“推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，离不开科技创新引领。”魏立华代表说，企业要积极发挥创新主体作用，依靠科技创新打造新增长点。

规划纲要草案提出，2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%。“我们要紧抓发展机遇，把人工智能技术作为科技自主创新的重要突破口，通过人工智能深度赋能实体经济，进一步提升我国产业链供应链现代化水平。”科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰代表说。

### **提升科技创新能力，打好关键核心技术攻坚战**

规划纲要草案提出，制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。

提升科技创新能力，要强化国家战略科技力量。规划纲要草案提出，全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。中国科学技术大学校长包信和代表说：“面对新一轮科技革命加速演进、不断深化的形势，我们应有效发挥新型举国体制的优势，集中优势力量攻坚克难，瞄准薄弱环节协同攻关。”

“强化国家战略科技力量，要推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。”包信和代表表示，要发挥新兴产业集聚等优势，

建设综合性国家科学中心，加速突破前沿科技瓶颈，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

“实践告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。我们要充分发挥集中力量办大事的制度优势，保障国家经济安全。”中国铁路南昌局集团有限公司董事长王培代表说。

提升科技创新能力，要加强基础研究。政府工作报告提出，中央本级基础研究支出增长 10.6%。“这体现了国家健全稳定支持机制，大力推动基础研究的决心。”中国科学院成都分院院长张雨东委员认为。

提升科技创新能力，要为科研人员营造适合创新创造的环境。“从基础研究到应用基础研究，再到高技术攻关、产品研发，我们要根据不同阶段的特点和要求，建立符合科研规律特点的分类评价和激励机制，使科研人员能够沉下心来进行科学探索，以‘十年磨一剑’精神在关键核心领域实现重大突破。”张雨东委员说。

### **增强产业链供应链自主可控能力**

政府工作报告提出，增强产业链供应链自主可控能力。代表委员表示，要坚定不移走中国特色自主创新道路，努力在关键领域实现自主可控，保障产业链供应链安全，增强应对国际风险挑战的能力。

“统筹推进补齐短板和锻造长板，增强产业链供应链自主可控能力。”中国工程院院士、中国信科集团副总经理余少华代表认为，要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，瞄准一批关键核心技术，进一步参与产业集群建设。

新希望集团董事长刘永好委员认为，要依托我国超大规模市场优势和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，从产业链关键环节突破。

增强产业链供应链自主可控能力，企业要在产业优势领域精耕细作。中化集团党组副书记、总经理杨华代表表示，石化产业是国民经济的支柱产业，我们应瞄准影响产业链稳定安全的环节，对标国际一流，结合产业布局、区域资源、科研创新能力，打造一批世界级石化新材料产业基地，实现资源集约高效利用，推动石化化工产业高质量发展，保障我国产业链安全。

“科技创新必须立足于自身，这样才能提升产业链水平，维护产业链安全。”余少华代表建议，在培育新兴产业集群时，要进一步加大政府支持力度，为初创型企业打造发展平台，大力扶持中小型企业，创建新型产业园区，细化分工，形成行业间的新纽带，促进多个产业间良性互动，推动高质量发展。

## 宏观政策不急转弯 调控更加科学精准

随着我国疫情防控进入常态化，经济呈现稳定恢复态势，公众对今年宏观政策走向很关注。对此，政府工作报告拿出了“定心丸”：今年要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间；要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯。

### 坚持稳中求进总基调

政府工作报告指出，积极的财政政策要提质增效、更可持续；稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。代表委员们表示，这意味着宏观政策回归常态化，更贴近实际需要，去年为应对疫情采取的一些“非常时期的非常之举”，不会急转弯，将逐步平稳调整完善。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长分析说，政府工作报告对“不急转弯”作出具体安排：财政政策方面，今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债；货币政策方面，要求货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，务必做到推进综合融资成本稳中有降。

“当前我国经济呈现稳定恢复增长态势，但疫情变化和外部环境仍面临很多不确定因素，经济稳定恢复的基础还不牢固。”全国政协常委、中国税务学会副会长张连起表示，经济完全恢复元气和活力需要一个过程，需要保持必要支持力度。一方面，要加大预算统筹力度，

大力盘活存量资金，增强国家重大战略任务等财力保障；另一方面，各级政府要坚持过紧日子，以助力市场主体“青山常在”。

政府工作报告强调，宏观政策根据形势变化适时调整完善。“今年 GDP 增长目标设置为 6% 以上，既释放了积极的信号，同时也为防范经济下行风险预留出政策空间。”张连起委员表示，这体现了保持经济运行在合理区间的要求，有利于实现经济社会可持续发展。

### 继续为市场主体纾困

“市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把”“青山常在、生机盎然”，政府工作报告里保市场主体的系列表述，引发代表委员们的广泛共鸣。

“这充分体现了政策为民惠民的一贯宗旨，对于提振市场主体信心、助力企业轻装前行具有重要作用。”全国人大代表、江西省工信厅厅长杨贵平说。

为应对突如其来的疫情，去年以来，各级政府采取了一系列措施，大大减轻了中小微企业的经营压力。“去年我们集团享受各类政策性减税达 3000 多万元。”全国人大代表、方大集团股份有限公司董事长熊建明说，今年政府工作报告明确优化和落实减税政策，将延续执行企业研发费用加计扣除 75% 政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%， “此项政策实施后，预计我们集团每年可多减税 200 多万元”。

政府工作报告还提出，今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长

殷兴山表示，近年来人民银行杭州中心支行多措并举支持民营企业发展，撬动金融资源向中小微企业倾斜。去年浙江企业贷款利率同比下降 51 个基点，其中普惠小微企业贷款利率同比下降 80 个基点，融资成本明显降低。

### 坚决守住风险底线

面对复杂多变的内外部环境，政府工作报告提出，处理好恢复经济与防范风险的关系，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。

“财政是发展和安全的基础和保障。要做到财政自身安全，关键是给地方政府债务戴上‘紧箍咒’。”张连起委员认为，这需要完善常态化监控机制，不给通过新增隐性债务上新项目以可能的空间。特别是要硬化预算约束，全面加强项目财政承受能力论证和预算评审。

全国人大代表、中国人民银行南昌中心支行原行长张智富表示，金融风险防范、宏观杠杆率的稳定或下降是一个长期努力的过程。金融业需继续努力做好自身信贷风险防控工作，及时补充资本金，加大不良资产处置力度，健全防范化解金融风险长效机制。

政府工作报告提出，要提升保险保障和服务功能。对此，全国政协委员、原保监会副主席周延礼认为，保险具有风险管理、经济补偿等功能，是促进经济社会发展、维护金融安全的重要力量，把保险保障提高到与经济社会发展相适应的水平，十分必要。

全国政协委员、广西财经学院校长夏飞表示，要保持对重点领域和薄弱环节的关注，重点支持战略性新兴产业、小微企业和个体工商

户，加强对房地产金融风险等重要风险领域的监管。只有事不畏难、责不避险，才能有效防范化解各种风险挑战，助力经济行稳致远。

## 政策举措精准高效 开放再向纵深推进

中国开放的大门正在越开越大。今年的政府工作报告提出，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。并从推动进出口稳定发展、积极有效利用外资、高质量共建“一带一路”、深化多双边和区域经济合作等方面明确了扩大开放的重点。

与此同时，相关部门密集部署，从开放平台先行先试的持续加力，到市场准入范围的不断扩大，再到多双边合作的拓展深化，系列重磅举措蓄势待发。接受《经济参考报》记者采访的代表委员指出，对外开放是我国发展进步的不竭动力。站在新起点，我国建设更高水平开放型经济新体制“步履不停”。随着政策落地，更多关键领域和重要环节将迎来新突破，我国改革开放也将向纵深推进。

### 更多领域有望放宽准入

政府工作报告提出，进一步缩减外资准入负面清单。

这预示着，中国开放的大门还将开得更大。在3月8日的国新办发布会上，国家发展改革委副主任宁吉喆表示，2017年至2020年，我国已连续4年修订外资准入负面清单，限制措施累计减少了近2/3。在金融、汽车等领域推出一系列重大开放举措，制造业目前已经基本放开。“今年，我们将进一步缩减外资准入负面清单。”他说。

“负面清单的缩减，意味着门开得越来越大，门槛降得越来越低，外资能够更容易地进入。”商务部部长王文涛指出。

从具体领域来看，服务业将成为开放重点。政府工作报告提出了服务业开放的具体路径，推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。

王文涛表示，商务部正着手制定跨境服务贸易负面清单。记者了解到，该清单有全国版和自贸港版两张清单，其中自贸港版清单有望率先推出，成为我国跨境服务贸易领域的第一张负面清单，进一步扩大服务贸易领域市场开放，助力海南自由贸易港更高水平开放，并为我国建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度探索路径、积累经验。

宁吉喆提出，在巩固制造业放开措施的同时，重点推动服务业有序开放，更广泛引入先进技术、管理经验和商业模式，以高水平开放促进经济高质量发展。

放宽开放领域的同时，重大外资项目落地也迎来更多利好。宁吉喆说，今年将推出第五批重大外资项目，给予产业规划、用地、环评、用能等政策支持，继续把先进制造、高新技术等领域作为重大外资项目支持的主方向。鼓励外资参与中国制造业高质量发展，新型基础设施建设和创新驱动发展，更好地发挥重大外资项目示范作用。

### **充分发挥平台试验田作用**

深入推进高水平对外开放，要建设更高水平开放型经济新体制，其中开放平台先行先试的作用进一步凸显。政府工作报告提出，推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区融合发展，发挥好各类开发区开放平台作用。

王文涛表示，我国有 21 个自由贸易试验区，海南自由贸易港，217 个国家级经济技术开发区。要通过压力测试，把这些平台做得更实，推进开放在更高水平上对接国际规则，从原来的商品和要素流动型开放，逐步走向规则、规制、管理和标准等制度型开放。

平台层面也加快了探索步伐。在我国开放的新窗口海南，自由贸易港建设正全面推进。全国政协委员、海口海关关长施宗伟对《经济参考报》记者表示，海口海关将通过跨部门、跨领域集成创新提升治理水平，推出一批具有海南自由贸易港特色的集成创新举措，进一步发挥海关处在对外开放第一线的桥梁和纽带作用，支持海南自由贸易港建设，促进高水平对外开放。

这只是我国建设更高水平开放型经济新体制的一个缩影。全国政协委员、雪松控股集团董事局主席张劲对记者表示，高水平开放平台的探索将最大限度释放其特殊经济功能和政策红利的溢出效应，进一步推动更高水平更高标准的贸易投资自由化便利化。

全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌提出，要按照国际高标准市场开放模式深化自贸区改革，赋予自贸区更大改革自主权，加快推进中国特色自由贸易港建设，推动国家级经济开发区、边境经济合作区和跨境经济合作区等区域开放平台的建设。

他建议，要系统研究各类特殊经济区面临的新形势、新问题与新挑战，就其在高质量发展中的定位、职能、政策体系等作好顶层设计。

还要鼓励各地区大胆创新，先行先试，充分发挥改革开放的试验田作用。

### 深化合作 构建高标准自贸区网络

大道不孤，中国的“朋友圈”越来越大，多双边经贸关系取得新的突破。成功签署《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），如期完成中欧投资协定谈判，构建高标准自贸区网络，积极考虑加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP），深化“一带一路”合作，推动与更多国家建立投资工作组、服务贸易工作组和电子商务合作机制。

我国高水平开放为世界经贸合作注入了新动能，还在向更深更广领域推进。政府工作报告提出，深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。

相关部门也在加快部署。王文涛指出，今年将推动 RCEP 尽早生效实施，推动中欧投资协定正式签署，推进中日韩自贸协定谈判，积极考虑加入 CPTPP，并已经在做前期工作。

海关总署之前明确，2021 年将深度参与多双边、区域合作和规则、标准制定，按期完成 RCEP 实施相关准备工作，加快商签《中欧海关战略合作框架》和《中欧 SPS 合作协议》，做好加入 CPTPP 海关谈判准备。

在王文涛看来，我们坚持改革开放，加入、商签各种自贸协定和投资协定，构建自由贸易区网络，将更好地推动贸易投资自由化便利化，同时也更好地促进我国改革开放。

张占斌表示，中国积极构建面向全球的高标准自贸区网络，不断扩大自由贸易区网络覆盖范围，加快形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络，将有力推动与世界重要经济体商建自由贸易区进程，加强与世界各国的经贸合作，深化互利共赢，共同维护全球产业链和供应链稳定。

## 传递信心和希望

“中国设定 6% 以上的经济增长率，像是‘在疫情笼罩下的一束亮光，照亮世界经济复苏之路’”“这显示了中国的决心和信心，‘中国引擎’将为提振世界经济持续发力”……国际社会普遍从今年的中国政府工作报告中看到了中国经济发展的韧性和底气，认为中国经济的确定性将为世界经济发展带来更多信心和希望。

新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多。推动经济早日走出疫情阴霾，回归发展常态，是世界各国共同的目标和期待。中国是 2020 年全球唯一实现经济正增长的主要经济体。从今年的中国政府工作报告中，国际社会读出了一系列令人鼓舞的积极信息。

中国经济恢复稳健增长势头。在极不平凡的 2020 年，中国疫情防控取得重大战略成果，经济同比增长 2.3%；中国经济走出了一条“V”形曲线，第四季度经济增长 6.5%。尽管今年中国发展仍面临不少风险挑战，经济长期向好的基本面没有改变。中国将经济增长预期目标设定为 6% 以上，同时将赤字率下调至 3.2% 左右，不再安排发行抗疫特别国债等，都被国际舆论认为是经济恢复稳健增长势头的积极信号。

中国经济继续高质量发展。中国政府工作报告指出，今年预期目标设定为 6% 以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展；报告同时强调“依靠创新推

动实体经济高质量发展，培育壮大新动能”“坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力”“促进生产生活方式绿色转型”等。国际舆论认为，一个恰当的、适度的增长目标表明中国政府强调增长的质量而不仅是数量，表明“中国将加大力度推进高质量发展”。俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所副所长亚历山大·洛马诺夫认为，这些重要信息进一步说明中国是可靠伙伴，并且是充满希望的伙伴。

中国经济与世界经济的联系更加紧密。中国政府工作报告提出，中国将实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。推动进出口稳定发展、积极有效利用外资、高质量共建“一带一路”、深化多双边和区域经济合作……这些充分表明中国与世界各国实现互利共赢的良好愿望。中国 2020 年吸引外国直接投资逆势增长 4%，成为全球最大外资流入国；今年前两个月，中国外贸以同比增长 32.2% 的成绩实现“开门红”。事实证明，只有走开放合作之路，才能为经济发展提供更多动能。中国必将以高水平的对外开放，促进与各国的共同发展。

中国准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。世界有理由相信，坚持实行高水平对外开放、促进外贸外资稳中提质的中国，必将为世界经济发展不断注入新动能。

## ◆媒体关注

### 新华社：历史交汇期的宏伟擘画——从党的十九届五中全会到 2021 年全国两会

2020 年 10 月 29 日，人民大会堂，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4 个多月、127 天之后——

2021 年 3 月 5 日，人民大会堂，十三届全国人大四次会议开幕，根据这份建议编制、厚达 142 页的“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案呈现在代表面前，提请大会审查。

3 月 11 日，十三届全国人大四次会议闭幕，表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到 2021 年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志，汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要，成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当，擘画宏伟蓝图，团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

从五中全会到全国两会，习近平总书记统揽全局、引领航向，以宽广战略眼光和战略思考谋划未来蓝图，党的主张转化为国家意志，成为亿万人民共同行动的纲领

党的十九届五中全会，我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议，描绘了我国进入新发展阶段的绚烂图景，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向，提供了根本遵循。

宏伟擘画，纲举目张。

全会上，习近平总书记强调，当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局，起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神，如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会，是统一思想、凝聚共识的过程——

2021年开年，一个重要研讨班在中央党校举行。

190余名省部级主要领导干部集中于此，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班式上，习近平总书记为“关键少数”上了关键一课。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”

这三个“新”，是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，分析了进入新发展阶段的深刻依据，阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处？习近平总书记提出“三力”的新要求：心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“关键少数”需要发挥关键作用。以“三力”落实“三新”，领导干部才能从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，观大势、谋全局、抓大事，才能坚持政治立场不移、政治方向不偏，推动各项事业发展沿着正确方向行稳致远。

十几天后，中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这是自上而下、全面推开的一场大学习。全会闭幕9天后，中央宣讲团在北京举行首场报告会，随后赴全国各地宣讲。

11天里，中央宣讲团作报告43场，举办各种形式的互动交流活  
动67场，直接听众4万多人，通过电视直播、网络转播等渠道间接  
收听收看2000多万人。

从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校，全党全国掀起学习贯彻全会精神热潮，统一了思想，凝聚了共识，汇集了力量，推动了实践。

从五中全会到全国两会，是面向未来持续谋划重大决策部署的过程——

2020年12月16日至18日，中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话，强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，提出2021年经济工作总体要求和政策取向，为开局“十四五”定向领航。

2020年12月28日，中央农村工作会议在北京召开。此时，距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩3天。

迈向重要历史节点之际，习近平总书记在党的十八大后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

从“三新”的视角分析“三农”问题，体现了习近平总书记深入的思考与谋划，对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。

“十四五”时期经济社会发展怎么推进？习近平总书记深谋远虑、战略擘画。

2020年11月16日至17日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

这次会议上，习近平总书记对推进全面依法治国要重点抓好的工作提出11个方面要求，强调要为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

中央全面深化改革委员会第十八次会议上，习近平总书记发表重要讲话，强调扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

……

全会后的一次次重要会议上，习近平总书记以领航者的智慧远见，持续谋划和部署一系列事关党和国家事业发展全局的重大工作，为编制“十四五”规划纲要提供指导。

理论指导实践，也源于实践。

全国经济版图里，长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年11月，习近平总书记来到这里，就“十四五”时期经济社会高质量发展、推动全会精神贯彻落实考察调研。

总书记沿江苏南通、扬州溯江而上，深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研，在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

“把保护生态环境摆在更加突出的位置”“转变发展方式，优化发展思路”“绘就山水人城和谐相融新画卷”……

“十四五”时期，高质量发展被摆在更为突出的位置。习近平总书记这次考察和座谈，释放出用绿色发展成果提升整体发展质量的鲜明信号。

在刚刚完成脱贫攻坚任务的贵州，习近平总书记同样将关注点放在高质量发展上。总书记考察巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，了解基层治理现代化，看创新发展成果，谈推进共同富裕，强调坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线。

从五中全会到全国两会，是规划纲要从起草到完善的过程——

从规划建议到规划纲要草案，整个编制过程中，习近平总书记亲自谋划指导，作出重要部署指示，对重大问题及时把关定向，确保规划编制不走弯路，始终沿着正确的方向前行。

习近平总书记高度重视规划纲要编制工作，多次作出重要指示批示，明确要求根据中央建议制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划，确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

规划纲要编制工作由国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组组织实施。党的十九届五中全会后，领导小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻全会精神，根

据规划建议编制规划纲要草案，对标对表习近平总书记一系列重要讲话精神不断进行修改，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

研究，形成，起草，完善……

2月26日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出，科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要，对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

7天后，十三届全国人大四次会议开幕，规划纲要草案提请大会审查。

从五中全会到全国两会，广泛听取民意，汇聚民智民力，群策群力，共商国是，是中国式民主的生动实践

编制好关系14亿人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

早在去年8月，习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充

分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

广泛听取民意，汇聚民智民力，习近平总书记身体力行——

规划建议起草期间，总书记多次深入地方考察调研听民意，并亲自主持召开了7场专题座谈会，听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

去年9月的科学家座谈会上，习近平总书记对科技创新作出坚持“四个面向”的战略部署：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

从“三个面向”到“四个面向”，习近平总书记对起草组强调，编制“十四五”规划建议，科技创新要增加“面向人民生命健康”。

“面向人民生命健康”的要求不仅写入了规划建议，如今在规划纲要草案中得到了进一步细化：

“生物医药”入列组建国家实验室的重大创新领域；科技前沿领域攻关专栏囊括“基因与生物技术”“临床医学与健康”诸多尖端研究……

全国两会开幕后，习近平总书记与代表委员一同审查讨论规划纲要草案。

3月5日下午，总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。

围绕“十四五”时期发展的重要问题，习近平总书记认真听取现场代表发言，并同大家进行了深入的交流。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表汇报了河套地区推进生态修复、阻止沙漠东侵黄河的情况。

“保护好这个地方，有治理盐碱化耕地的问题，也有治沙的问题。”习近平总书记回应说。

规划纲要草案提出，坚持山水林田湖草系统治理。

习近平总书记在参加审议时着重指出：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”“新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。”……围绕新发展理念，习近平总书记进行了详细阐述。

“十四五”时期医疗教育如何补短板，关系百姓福祉，习近平总书记念兹在兹。

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会。

“人民健康是社会文明进步的基础”“教育是国之大计、党之大计”。对委员们的发言和谈到的一些热点问题，习近平总书记予以高度关注，并在重要讲话中强调，“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“要全面贯彻党的教育方针”，为医药卫生和教育事业发展指明方向，激发起代表委员和广大干部群众的奋斗力量。

“十四五”时期，推动高质量发展是鲜明主题。

3月7日下午，习近平总书记时隔5年再次来到青海代表团参加审议，针对代表们的关切开宗明义：

“高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求”“不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求”……

在这场如约而至的春天盛会里，习近平总书记同代表委员们共商国是，凝聚开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标奋勇前进的巨大力量。

建言献策，共谋大计。会场上，代表委员们审查讨论纲要草案气氛热烈；代表委员通道上，30余位代表委员“隔屏对话”，凝聚新征程的发展共识；两场政协大会发言中，24位委员聚焦“十四五”发展难点热点建言献策。

民意所向，民主所在。

千里之外的内蒙古达拉特旗，蒲圪卜村党支部书记李电波得知“十四五”规划纲要草案专门提到要“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”，难掩心中兴奋。

“很激动，我的建言被中央采纳写入规划建议，在纲要草案中有了更具体的举措。”去年，李电波以“云帆”网名留下发展“互助性养老”建议。蒲圪卜村有留守老人800多人，李电波盼望纲要草案在全面推进乡村振兴的同时，能推进解决农村养老难题。

去年8月，“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议，这是我国五年规划编制史上的第一次，累计收到网民建言超过101.8万条，为编制工作提供了有益参考。

习近平总书记专门作出重要指示时强调：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”

规划纲要草案编制过程中，开展了问计求策活动，听取各界意见建议，同时发放调研问卷。

在最高政治殿堂，代表委员们坦诚建言。扎根中国式民主的大地，亿万人民的智慧，迸发出生生不息的力量。

从五中全会到全国两会，实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，凝聚起接续奋斗、共创伟业的强大力量

根据两会代表委员在审查讨论中提出的意见，国务院对规划纲要草案作出修改，然后提请十三届全国人大四次会议闭幕会表决。

从党的十九届五中全会审议通过规划建议，为规划纲要编制指明前进方向、提供重要遵循；到广泛吸收各方意见，科学编制规划纲要，对规划建议提出的主要目标和重大任务实化、量化；再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，闭幕会上表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度安排。

新中国成立70多年来，从“一五”到“十四五”，中国共产党以“一张蓝图绘到底”的胸怀气魄，以一种“接力赛”的制度优势，将前无古人的事业一步步推向前进，书写着人类历史上最恢宏的现代化进程。

“透过五年规划能更深入地了解中国。”外媒评价说，许多国家甚至难以为将来几周制定计划，而中国却用一年甚至更久的时间，群策群力，制定一个尽可能体现全国民众和各个产业、区域、机构利益与诉求最大公约数的长期发展议程。

谋划长远，压茬推进。

如何建立完善确保国家发展规划落实的体制机制？习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

2018年9月，习近平总书记主持召开的中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。2019年，党的十九届四中全会明确提出，完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。

今年1月22日，习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出，要完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。

从制度完善到法治保障，以国家发展规划为统领，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，将为把党中央决策部署落到实处提供坚实制度支撑。

提请审查的规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立篇章。纲要草案提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

保障规划纲要实施上升到法律层面，凸显中央对于实现预期目标的坚定决心。

新征程的第一个五年，已经启航。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的五年规划——

翻开共 19 篇、65 章、192 节的规划纲要草案，中央规划建议精神转化为未来 5 年及 15 年国家发展导向、政策举措、重大工程项目的施工图。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障，5 大类 20 项主要指标，勾勒中国发展脉络。

这是攻坚克难、在变局中开新局的五年规划——

以创新塑造发展新优势，“数字中国”加速奔跑，加快培育完整内需体系、弥合城乡区域发展沟壑……从发展阶段前后衔接，到国内国际统筹考虑，从重点突破到系统推进，环环相扣、相互支撑，推动高质量发展主题更加凸显。

这是以人民为中心、促进共同富裕的五年规划——

把提升国民素质放在突出重要位置，扎实推动共同富裕……百姓关心什么就解决什么，人民向往什么就努力实现什么，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新发展阶段蓝图徐徐铺展，奋进新征程的号角已经吹响。有党的坚强领导，有中国特色社会主义制度优势，有“十三五”时期奠定的坚实发展基础，有亿万人民同心汇聚的磅礴力量，面向未来，我们信心满怀！

## 经济参考报：让更多人“留得下”“过得好”：以“人”为核心提升 城镇化发展质量

城镇化是国家现代化的必由之路，也是未来我国经济发展的重要动力。作为“十四五”时期经济社会发展主要指标之一，到2025年，我国常住人口城镇化率提高到65%。多位代表委员指出，要推进以人为核心的新型城镇化，让更多人“留得下”“过得好”。

“十三五”时期，我国城镇化水平和质量稳步提升。1亿左右农业转移人口在城镇落户，2019年末常住人口城镇化率达到60.6%，城市群规划全面实施，城市群集聚人口和经济作用持续显现，19个城市群承载了我国75%以上的城镇人口、贡献了80%以上的国内生产总值。但也要清醒地看到，城镇化发展不平衡不充分的问题依然存在，体制机制障碍尚未完全破除，城市基础设施仍存短板弱项，农业转移人口市民化质量有待提高，城市治理体系和能力亟待完善和提升。

全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会副主任王培安表示，人口流动和农业转移人口市民化蕴含着新型城镇化的巨大潜能。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，新型城镇化和乡村振兴相结合，城乡一体化统筹规划、谋划，是未来五年发展的主线，新型城镇化会提高现代化承载能力，通过城镇化、工业化、信息化、农业现代化的良性循环，带动高质量发展迈出重要步伐。

“但若社会融合不足、城市接纳不够，则会对社会和谐稳定产生不利影响。”王培安表示，数据显示，2019年末，我国流动人口总

量 2.36 亿。目前我国处于人口城镇化中期阶段，未来二三十年，城镇化仍将快速发展，规模亿计的流动人口仍将保持常态，流动人口长期居留、举家迁徙的趋势越来越突出。

因此，王培安建议，积极推进流动人口基本公共服务均等化，加快完善相关配套政策，以公平稳定的公共服务供给满足流动人口的融入需求；深化户籍制度改革，推动已在城镇稳定就业生活的流动人口落户；建立健全城乡统一的建设用地市场，逐步破除城乡二元土地制度；加快实现社保关系转移接续，推动劳动力要素流动更加顺畅，实现人口流动对经济发展的长期支撑。

新型城镇化已由过去片面追求城镇规模扩大、空间扩张，转变为以提升城镇的发展水平、服务能力、文化功能等为中心，真正使城镇成为具有较高品质的宜居宜业之地。

在此背景下，“十四五”规划纲要草案也指出，坚持存量优先、带动增量，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，健全农业转移人口市民化配套政策体系，加快推动农业转移人口全面融入城市。

“解决外来人口在城市真正融入的首要问题，就是住房问题。”全国政协常委、全国政协经济委员会副主任杨伟民表示，“新市民”能够享受城市公共服务，特别是享受例如公共租赁住房、廉租房等保障类住房。具体来说，可以通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

全国人大代表、上海市普陀区委书记曹立强建议，结合城市更新，探索通过配建、结建、存量房改建、代理经租等方式扩大租赁住房供给，积极发展住房租赁市场，解决好城市住房问题。加大中央财政专项补贴，安排城市更新专项债券支持地方政府，引导银行等金融机构创新相关金融产品，推动公募 REITs 试点，加大资金支持力度。

对于城镇化中重要增长极的城市群建设，全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席刘慕仁表示，建立健全城市群发展机制，促进城市群一体化建设。在中央层面要建立推进城市群协调发展的机制，建立健全城市群协调发展的政策法规体系，打破行政壁垒，强化协作协同，释放市场活力。建立城市群金融、产权交易、人才、旅游等市场，发挥市场在合理配置资源中的决定性作用。深化户籍制度改革，推进人口服务同城化建设，推进各类职业资格、专业标准的统一认证，促进劳动力自由流动。

刘慕仁建议，建立城市群利益协调机制，激发各城市的积极性和创造性。建立城市群一体化发展基金，加快城市群城际间的基础设施、流域生态环保系统、公共服务平台建设，建立城市间产业转移的利益共享机制，加快飞地经济园区建设，建立流域生态补偿机制。

## 新华社评论员：从全国两会读懂中国式民主

这是承前启后的历史性会议。刚刚闭幕的全国两会上，5000余名代表委员发扬民主、履职尽责，圆满完成各项议程，向世人呈现了生动的社会主义民主政治“现场课”。

中国共产党为什么“能”？社会主义中国为什么“行”？中国特色社会主义为什么“好”？从两会触摸中国式民主的脉搏，感受中国式民主的魅力，读懂中国式民主的真谛，不难得出答案。

### （一）

3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。这份重磅文件，确定了未来5年乃至15年中国发展的行动蓝图。

把握规划纲要的来龙去脉，更能明白其背后的分量与意义。

从广泛吸收各方意见，起草编制规划纲要，到党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，会议决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。从党的十九届五中全会到2021年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志。历经“千锤百炼”而诞生的规划纲要，凝聚着全党全社会的智慧，承载着亿万人民的期盼，画出了最大同心圆，汇聚起发展正能量。

这一过程如同历史的“旁白”，告诉人们中国式民主的实践逻辑、独特优势和生机活力。

——为编制好“十四五”规划，习近平总书记亲自领导和谋划，坚持顶层设计和问计于民相结合，多次赴地方考察调研，主持召开7场专题座谈会，并推动首次以互联网方式征求意见建议。广大人民群众踊跃参与，累计收到网民建言超过101.8万条。

——今年两会期间，习近平总书记四到团组，认真听取各方面意见和建议，同代表委员坦诚交流、共商国是。总书记就贯彻新发展理念、推动高质量发展、增进民生福祉等作出一系列新论断、新要求、新部署，进一步深化了“十四五”乃至更长时期经济社会发展的战略思考和谋划。

——两会上，代表委员认真审查讨论规划纲要草案。吸收各方面意见和建议，规划纲要草案作55处修改。

从酝酿到出台，这一科学决策、民主决策、依法决策的过程，环环相扣而又水到渠成，向人们生动诠释了“全过程民主”的要义。从党的建议到人民的纲要，这一中国式民主的实践过程，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义民主本质、特质、品质的真实写照。

## （二）

两会前夕，全国人大代表梁倩娟往返于熟悉的乡间小路，询问乡亲们的想法和期盼；扎根社区29年的全国人大代表杨蓉把社区居民的事看得比啥都重，今年围绕加快推进智慧健康养老建

设等提出议案建议；作为一名教育工作者，全国政协委员贺颖春带着“希望乡村教育不输城市”的基层心愿来到人民大会堂……

代表委员忙碌的身影里，有百姓冷暖，有万家忧乐，有无数普通人的梦想。中国式民主的脉搏，始终为人民而跳动。

“人民当家作主是社会主义民主的本质和核心”。习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。

规范校外培训机构、补齐农村养老短板、破解大城市住房难、为空巢老人提供更多救助保障……两会期间，代表委员提出的建议提案频频冲上热搜榜、刷屏“朋友圈”，社会反响强烈。在“十四五”规划纲要主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等领域，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。接地气的两会，传递着民生温度，也将“人民至上”理念深深镌刻在中国式民主实践进程中。

民有所呼，我有所应。跨越千山万水，心系天下苍生，代表委员把人民群众对美好生活的向往和“急难愁盼”问题带到两会，打通“庙堂之高”与“江湖之远”，让“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合，把14亿人的所思所盼融入国家发展的顶层设计，更好体现以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这一民主实践过程，正是人民当家作主的生动注解。法国学者米歇尔·阿列塔指出，经济和政治行为是否民主，

应从其是否有利于人民福祉来判断，“中国不断增进人民福祉，就是民主”。

数据显示，十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占到了15.7%，比上一届提高了2.28个百分点；全国政协十三届委员中，非中共委员占60.2%，56个民族都有人选。代表14亿中国人民参政议政的代表委员，具有广泛的代表性，能够很好地体现人民的意志、利益和愿望。中国特色社会主义民主政治之所以具有强大生命力和显著优越性，关键就在于它深深植根于人民之中，具有深厚的人民根基、鲜明的人民底色。

### （三）

“新就业形态从业者面临就业不稳定、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动协议，劳动者权益得不到保障”……几天前，在民革界别协商会议上，围绕“新就业形态劳动者服务保障”，政协委员们举事例、摆数据、提建议，参会的相关部门负责人手中的笔始终没有停下。

今年的两会会场上，代表委员们聚焦热点问题深入思考、热烈讨论；“代表通道”“委员通道”上，回应社会关切的“隔屏对话”屡屡引发社会共鸣；代表委员广建睿智之言、多献务实之策，共提出议案473件、建议等约9000件、提案5913件……浓厚的民主氛围，扎实的履职成果，彰显中国式民主的成色与特色。

在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

在两会的民主殿堂，通过广泛而深入的协商民主，实现了民意的汇总、民智的汇集、民力的汇聚，找到了思想的共同点、利益的交汇点、解决问题的切入点。这一“集大成”的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程。

“千人同心，则得千人力；万人异心，则无一人之用。”中国式民主杜绝了不同政治力量排斥异己、相互倾轧的恶性竞争，形成了最大公约数和统一意志，激发出同心同德、推动改革发展的强大力量。

#### （四）

国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元，5575 万农村贫困人口实现脱贫，城镇新增就业超过 6000 万人……今年的政府工作报告展现了“十三五”时期我国经济社会发展取得的辉煌成就，再次印证了中国政治制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度。

习近平总书记深刻指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国式民主最宝贵的品质，正在于“行得通、很管用”，实实在在推动社会文明进步、惠及 14 亿中国人民。

中国式民主为什么能干事、干好事、干成事？

——因为中国式民主能确保进行符合发展规律、着眼长远的科学决策，防止短期行为，做到一任接着一任干、一张蓝图绘到

底，保持国家长期稳定发展。正如外国媒体所感慨的：当一些国家还在为下周工作安排冥思苦想，中国已敲定未来15年发展规划。

——因为中国式民主植根人民、造福人民，代表最广大人民的根本利益，在中国共产党的坚强领导下，能够最大限度凝聚民心民力，充分调动亿万人民的积极性、主动性、创造性，把发展蓝图变成现实。

——因为中国式民主注重加强依法监督、民主监督，推动决策部署落到实处，摒弃“假大空”、不开“空头支票”，凸显力求实效、说到做到的实干气质。十三届全国人大三次会议期间人大代表提出的9180件建议，交由194家承办单位办理并答复；全国政协十三届三次会议以来，政协委员、政协各参加单位提出提案5974件，立案5044件，办复率为99.64%。有督办、有回音、有落实，有力推动了一批群众关心、社会关注重点难点问题的解决。

从“一五”到“十四五”，中国共产党团结带领中国人民，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。解码“中国之治”，一条成功经验令人印象深刻——在党的领导下，发展维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，紧紧依靠人民推动国家发展，形成治国理政的强大合力。一名外国专家长期观察中国后这样评价：“良好的制度推动了中国的发展进步，激发了人民的创造活力，成就了中国的繁荣。”

## （五）

1945年，抗战胜利前夜，在延安的一个窑洞里，面对黄炎培提出的“历史周期率之问”，毛泽东肃然作答：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。在长期的奋斗历程中，中国共产党带领中国人民艰辛探索，走出了一条前无古人的中国特色社会主义政治发展道路，让民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度形态和治理机制，贯穿于国家治理全过程，体现在经济社会发展的方方面面。

初心不改，行者无疆。社会主义愈发展，民主也愈发展。随着全国两会胜利闭幕，奋进新征程的号角已经吹响，中国式民主的探索与实践也必将书写新的篇章。

## 新华社评论员：戮力同心书写高质量发展新篇章

奋进新征程，扬帆再出发。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全国两会确定了今后5年乃至更长时期经济社会发展的行动蓝图。把智慧和力量凝聚到两会确立的目标任务上来，齐心协力做好各项工作，实现“十四五”开好局、起好步，是各地各部门面临的重要任务。

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”两会上，习近平总书记就贯彻新发展理念、推动高质量发展作出一系列重要论述，为推动我国未来发展提供了重要遵循。贯彻落实全国两会精神，关键是要坚定不移走高质量发展之路，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力破解经济社会发展深层次问题，在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展过程中，奋力书写发展新篇章。

走好高质量发展之路，要坚持系统思维，树立长远眼光，保持久久为功的战略定力。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。把握高质量发展的主题和总要求，就要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，将高质量发展体现到经济社会生活的方方面面，使各方面工作统筹

推进、相得益彰，形成发展合力，为全面建设社会主义现代化国家夯实发展之基。

推动高质量发展，必须下好全国“一盘棋”。各地各部门应立足发展大局、找准自身定位，在统筹推进高质量发展上谋突破、求实效，既为一域争光，更为全局添彩。高质量发展是攻坚战和持久战，不可能一蹴而就，贵在持之以恒、驰而不息。要一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底，推动高质量发展不断取得新进展、干出新成效。

走好高质量发展之路，要坚持因地制宜、善于扬长补短，不断打好“特色牌”。各地的资源禀赋、产业基础、生态条件等各不相同，必须结合实际情况，坚持求真务实、科学施策，做到“一把钥匙开一把锁”。要搞清楚自身的特色优势领域和短板不足，进一步明确发展的着力重点和主攻方向，在实践中把结构调过来、功能转过来、质量提上来，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

创新是引领发展的第一动力，改革开放是推动发展的关键一招。走高质量发展之路，必然面对各种新问题、新情况、新挑战，更加需要闯新路、开新局。今年全国两会部署了一系列改革开放任务，无论是培育更加活跃更有创造力的市场主体，还是全面完善产权制度、深化“放管服”等改革，或者是实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，都在释放一个鲜明的信号：推动高质量发展，要向改革创新要动力，在深化改革开放中破局开路。

以更大力度破除体制机制障碍，用更多实招硬招营造有利于高质量发展的良好环境，让全社会创新创业创造活力竞相迸发，推动高质量发展的步伐就会越走越坚实，铺展出更新更美的发展画卷。

## 新华社评论员：擦亮高质量发展的民生底色

“着力补齐民生短板”“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“办好人民满意的教育”……全国两会期间，习近平总书记积极回应社会关切，强调走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移增进民生福祉。总书记的系列重要讲话，彰显深厚的人民情怀，对新征程上经济社会发展具有重要指导意义，必须全面贯彻落实，在推动高质量发展过程中，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“治国有常，而利民为本。”人民对美好生活的向往，就是党和政府的奋斗目标。“十三五”时期，我国经济社会发展取得新的历史性成就，5575万农村贫困人口实现脱贫，建成世界上规模最大的社会保障体系，人民生活水平显著提高。踏上新征程，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，民生领域还有不少让群众操心、烦心、揪心的事。顺应人民群众对美好生活的新期盼，解决群众反映强烈的突出问题，要求各地各部门和各级干部心系人民安危冷暖，进一步把民生工作做好做实。

民生暖色，折射高质量发展成色。“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，民生福祉类指标在经济社会发展主要指标中超过三分之一，占比为历次五年规划中最高，传递着发展的民生温度。改革发展归根到底是为了让老百姓过上好日子，要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，

把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰，让人民群众日子有奔头、未来有盼头，生活一年更比一年好。

“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”增进民生福祉，就要突出问题导向，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在高质量发展中补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线。民有所呼，我有所应。要用心用情用力办好就业、教育、医疗、住房等民生实事，努力让群众看到变化、得到实惠。要突出维护社会公平正义的导向，不断提高公共服务可及性和均等化水平，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要坚持尽力而为、量力而行，多办强信心、暖人心、聚民心的实事，干一件成一件，脚踏实地向前走，让人民群众的幸福生活在高质量发展中落地生根、精彩绽放。